

Фаза операционного проектирования

Описание процедуры

В настоящем документе определена фаза операционного проектирования (ODP), которая заключается в оценке корпорацией ICANN рекомендаций по итогам процесса разработки политики (PDP), одобренных Советом Организации поддержки доменов общего пользования (GNSO). Эта фаза проводится по инициативе Правления ICANN и в соответствии с установленным Правлением кругом задач. Концепция и процедура ODP разработаны при участии сообщества.¹

Цель ODP

ODP проводится корпорацией ICANN по инициативе Правления и в соответствии с установленным Правлением кругом задач. Его цель — выполнение оценки рекомендаций Совета GNSO по политике, чтобы предоставить Правлению актуальную информацию, которая будет способствовать определению Правлением, в соответствии с Уставом, последствий выполнения рекомендаций для деятельности, в том числе определению того, отвечают ли эти рекомендации насущным интересам сообщества ICANN или ICANN ([Приложение А, раздел 9 \(а\)](#)). Хотя корпорация ICANN уже предоставляет Правлению соответствующие материалы в качестве информационной основы для проведения обсуждений, ODP позволяет Правлению запрашивать более целенаправленную оценку воздействия рекомендаций, одобренных Советом GNSO, на деятельность организации. ODP также обеспечит проведение корпорацией ICANN на этапе предварительного согласования консультаций с сообществом для получения отзывов о предположениях, фактах и цифрах, лежащих в основе оценки, выполненной корпорацией ICANN во время ODP. Важно отметить, что ODP не предназначена для изучения разработки или реализации какой-либо политики, уже утвержденной Правлением, а также содержания или цели рекомендаций Совета GNSO. ODP не является механизмом для возобновления обсуждения политики, поскольку этим должны заниматься рабочие группы по PDP (РГ). Если у Правления, сообщества или корпорации ICANN во время ODP возникнут сомнения относительно цели или содержания конкретной рекомендации или они сочтут, что какой-

¹ См. вклад сообщества на [веб-странице ODP](#).

то вопрос политики остался без ответа, данный вопрос необходимо передать Совету GNSO, как это происходит сейчас согласно сложившейся практике.

Основные положения

Правление обычно инициирует ODP после того, как Совет GNSO проголосует за утверждение рекомендаций PDP и представит Правлению требуемый отчет с рекомендациями в соответствии с [разделом 8 Приложения А](#) Устава. Иногда Правление может по согласованию с Советом GNSO инициировать ODP раньше, и тогда она будет частично совпадать по времени с PDP.

Правление инициирует ODP в тех случаях, когда считает, что необходимые для выполнения рекомендаций ресурсы или сложность рекомендаций Совета GNSO требуют оценки со стороны корпорации ICANN, прежде чем Правление сможет решить, отвечает ли принятие рекомендаций насущным интересам сообщества ICANN или ICANN. Ожидается, что Правление укажет круг задач и ожидаемые сроки каждой инициированной ODP. Хотя акцент оценки зависит от индивидуальных рекомендаций, как правило, ODP будет сосредоточена на операционном проектировании, необходимом для выполнения рекомендаций Совета GNSO. Это охватывает любые другие вопросы, которые помогут Правлению решить, отвечает ли рекомендация интересам сообщества ICANN или ICANN, в том числе ресурсы, сроки и взаимозависимые элементы.

Информирование сообщества — важный аспект ODP, в которой участвует все сообщество. По достижении важных этапов корпорация ICANN будет доводить результаты до сведения сообщества. Целью такого информирования является получение отзывов о фактах, цифрах и предположениях, которые использовались при оценке в рамках ODP. Весь вклад сообщества регистрируется для обеспечения прозрачности. Кроме того, корпорация ICANN будет регулярно предоставлять сообществу информацию о ходе ODP, не относящуюся к конфиденциальной.

При обнаружении корпорацией ICANN вопроса, относящегося к существу или цели одобренных Советом рекомендаций, такой вопрос будет адресован Совету GNSO как администратору процесса разработки политики. Совету рекомендуется назначить представителя по вопросам ODP, чтобы способствовать взаимодействию между группой

ODP корпорации ICANN и Советом при возникновении каких-либо вопросов по существу или цели рекомендаций.

Предполагается, что ODP станет частью жизненного цикла реализации политики в области доменов общего пользования верхнего уровня (gTLD) и в конечном итоге войдет в состав концепции реализации согласованной политики ([CPIF](#)). Перед изменением CPIF корпорация ICANN проведет консультации с сообществом по вопросу функциональности ODP после завершения как минимум двух ODP, чтобы убедиться, что ODP работает эффективно и удовлетворяет потребности Правления, сообщества и корпорации ICANN.

Фаза операционного проектирования

Правление официально инициирует ODP в письменной форме, например, отправив письмо в Совет GNSO, приняв резолюцию Правления или воспользовавшись другими соответствующими механизмами. При этом Правление поручает президенту и генеральному директору провести ODP для конкретного набора рекомендаций Совета GNSO. Целью ODP является предоставление Правлению актуальной информации об влиянии рекомендаций на деятельность организации. Правление останется вовлеченным в процесс ODP, получая соответствующие отчеты о ходе работ и взаимодействуя с Советом GNSO и/или всем сообществом, когда это целесообразно, например, при возникновении вопроса политики. Строгая концепция ODP согласуется с CPIF, где указано, что корпорация ICANN при необходимости определяет предварительные требования к системам и координирует свои действия с затронутыми группами корпорации ICANN для обеспечения операционной готовности. Исходя из этого, Правление в своем запросе на запуск ODP должно указать круг задач и сроки выполнения оценки корпорацией ICANN. Сюда относятся все соответствующие вопросы или проблемы, которые Правление пожелает решить, чтобы определить, отвечают ли рекомендации насущным интересам сообщества ICANN или ICANN. Ниже приведен список примеров, иллюстрирующих возможные задачи:

- Составление сметы затрат и оценка финансовых последствий для различных проектных сценариев.
- Предварительное определение проектных требований и рабочих процессов для оценки технических решений и ресурсов.

- Вопросы для придания существенного характера процессам запроса информации (RFI) у потенциальных поставщиков услуг.
- Выявление конкретных заинтересованных сторон, на которых могут напрямую повлиять рекомендации, и которых следует предупредить во время реализации.
- Предварительный анализ рисков и планы снижения рисков для различных проектных сценариев.
- Анализ несоответствий применительно к осуществимости проектных вариантов.
- Выявление взаимозависимых элементов среди существующей работы корпорации ICANN, других рекомендаций или принципов политики, а также доступных решений или возможностей для оптимизации.
- Требования к увеличению количества ресурсов на этапе запуска по сравнению с текущей деятельностью.
- Проверка рекомендаций Совета GNSO на соответствие Уставу ICANN и применимым законам.
- Любая другая информация, которую Правление считает важной в контексте рассмотрения вопроса о том, отвечает ли рекомендация насущным интересам сообщества ICANN или ICANN.

После запуска ODP генеральный директор или его доверенное лицо назначает эксперта в предметной области (SME), на которого возлагается задача руководства и управления оценкой ODP, выполняемой корпорацией ICANN в соответствии с установленным Правлением кругом задач. SME докладывает о ходе работы генеральному директору или его доверенному лицу и регулярно предоставляет отчеты Правлению. С целью получения данных для выполнения оценки и повышения уровня знаний в предметной области корпорация ICANN может консультироваться с экспертами, в том числе со специальными группами сообщества, такими как техническая исследовательская группа.

Консультации, как и любая другая часть ODP, не являются форумом для повторного обсуждения вопросов, поднимавшихся в процессе разработки политики. Это важная часть ODP, которая будет принимать различные формы, в зависимости от того, какова цель информационных мероприятий: (а) поиск информации или (б) предоставление информации о ходе выполнения ODP.

- a. После завершения важных этапов работы по оценке в рамках ODP корпорация ICANN будет проводить консультации с сообществом.² Следовательно, в зависимости от сложности круга задач ODP, эти консультации могут проводиться всего один раз или неоднократно. Такие консультации обеспечат целенаправленную обратную связь по следующим вопросам:
- Факты, цифры и предположения, которые корпорация ICANN использовала для оценки во время ODP.
 - Обеспечение отсутствия несоответствий между оценкой рекомендаций корпорацией ICANN и действующей согласованной политикой или другой соответствующей работой.
 - Относящиеся к установленному Правлением кругом задач соображения заинтересованных сторон, которые должны эти рекомендации выполнить или которых эти рекомендации затрагивают.
 - Запрос корпорацией ICANN или Правлением у сообщества комментариев и предложений по конкретным вопросам.
- b. Корпорация ICANN будет регулярно информировать сообщество о ходе своей работы. Для каждой ODP корпорацией ICANN создается специальная веб-страница с актуальной информацией о текущей работе ODP. Кроме того, корпорацией ICANN на всем протяжении ODP для регулярного информирования сообщества используются вебинары, блоги или специальные заседания во время открытых конференций или недель подготовки к открытым конференциям ICANN.

При возникновении во время ODP любых вопросов, относящихся к политике, содержанию или цели рекомендаций, такие вопросы будут адресованы Совету GNSO как администратору PDP. Чтобы способствовать обмену мнениями по этим вопросам, Совету GNSO предлагается выбрать и назначить для участия в ODP своего представителя. Желательно, чтобы такой представитель до этого участвовал в соответствующем PDP. Процедура ODP не требует, чтобы представитель являлся членом Совета GNSO. Этот представитель будет основным контактным лицом при взаимодействии между группой ODP корпорации ICANN и Советом GNSO по вопросам, касающимся содержания или

² Поскольку у каждой ODP свой круг задач и центр внимания, количество этапов у всех ODP будет разным. В начале каждой ODP корпорация ICANN публикует план работы, где перечислены основные этапы ODP и возможности информирования сообщества.

цели рекомендаций Совета GNSO. Ожидается, что представитель будет информировать Совет GNSO о взаимодействии с корпорацией ICANN по этим вопросам и должен быть наделен полномочиями передавать соответствующую информацию от Совета GNSO группе ODP.

После завершения оценки и принятия к сведению всех соответствующих комментариев сообщества корпорация ICANN передает свой отчет о результатах оценки Правлению ICANN. Оценка носит информационный, а не предписывающий характер. Она призвана предоставить Правлению запрошенную информацию для обсуждения, а также способствовать выполнению Правлением своего обязательства принять меры в соответствии с рекомендациями GNSO согласно Уставу. Сообразно сложившейся в корпорации ICANN практике обеспечения прозрачности и публикации документов, отчет подлежит опубликованию на веб-странице ICANN.

Соображения относительно сроков

Учитывая, что ODP должна стать частью жизненного цикла политики и ее реализации, сроки являются важным фактором. Естественной отправной точкой ODP является момент передачи Советом GNSO своего отчета с рекомендациями Правлению ICANN (согласно [разделу 8 Приложения А](#) Устава), поскольку при этом содержание и цели рекомендаций становятся окончательными.

Устав обязывает Правление «собратся для обсуждения рекомендаций Совета GNSO как можно скорее, но предпочтительно не позже чем на втором заседании после получения от Штатного менеджера отчета перед Правлением» ([раздел 9, Приложение А](#)). Если Правление считает ODP необходимой, оно инициирует ODP на этом втором заседании. В рамках определения круга задач Правление также согласует реалистичные сроки завершения ODP. Корпорация ICANN будет стремиться завершить ODP как можно скорее и в установленные Правлением сроки.

Проведение ODP может продлить период между одобрением рекомендаций Советом GNSO и принятием решения Правлением. Однако здесь имеют значение два соображения:

- ODP запускается только в том случае, если Правление ICANN считает, что эта фаза принесет пользу на этапе рассмотрения рекомендаций Правлением, и поэтому необходимо и важно потратить время на ODP для создания

информационной основы обсуждений согласно всем соответствующим положениям Устава.

- Этапы подготовки рекомендаций рабочими группами по PDP и выполнения этих рекомендаций PDP обычно занимают несколько лет. Ожидается, что некоторая отсрочка принятия Правлением решения по рекомендациям окажет незначительное воздействие на общий жизненный цикл PDP. Кроме того, ожидается, что оценка ODP предоставит данные — но не создаст ограничения — для работы по реализации, вероятно, сократив время, затрачиваемое корпорацией ICANN и группой по реализации рекомендаций на разработку процессов и процедур в период выполнения рекомендаций.

В отзывах сообщества о предыдущих версиях концепции ODP поддерживалась идея более раннего запуска ODP при определенных обстоятельствах.³ Такой более ранний запуск подразумевает, что ODP будет частично совпадать по времени с PDP.

Примечательно, что [CPIF](#) уже предоставляет персоналу корпорации ICANN возможность наблюдать за ходом любого PDP и участвовать в нем: «Персонал GDD следит за деятельностью по разработке политики, чтобы участвовать в решении вопросов, связанных с реализацией, согласно обстоятельствам. В течение различных фаз процесса разработки политики GNSO поступают соображения и отзывы о результатах работы над политикой и рекомендациях по согласованной политике, относящиеся к реализации». ODP не предназначена для замены или предотвращения консультаций, проводимых в рамках CPIF. Однако, если Правление или Совет GNSO считают, что запуск официальной ODP до завершения фазы разработки политики принесет пользу конкретному PDP, Правление и Совет GNSO должны провести консультации и согласовать такое более раннее начало. Хотя другие факторы также могут оказаться важными, такие консультации должны продемонстрировать, как минимум, что рабочая группа по PDP добилась достаточного прогресса в деле подготовки основных рекомендаций, чтобы гарантировать осуществимость и конструктивность ODP.

Целью ODP всегда является предоставление Правлению информации для обсуждения рекомендаций по политике. Чтобы гарантировать рассмотрение во время ODP всех принятых Советом GNSO рекомендаций, заблаговременно начатая ODP не может быть

³ См. более ранние версии на веб-странице ODP, а также письменные комментарии сообщества: <https://www.icann.org/resources/pages/odp-development-2021-04-26-en>

завершена до тех пор, пока Совет GNSO не утвердит рекомендации и штатный менеджер не передаст отчет с рекомендациями Правлению ICANN. Хотя корпорации ICANN по-прежнему потребуется время для завершения оценки ODP после передачи отчета с рекомендациями, предпринятые на тот момент усилия по проведению ODP, вероятно, сократят время, необходимое для завершения ODP. Любая экономия времени будет зависеть от степени соответствия рекомендаций, принятых Советом GNSO, проекту рекомендаций, который лег в основу первоначальной оценки ODP.

Принципы

Фаза операционного проектирования:

- Запускается Правлением ICANN, которое поручает корпорации ICANN провести оценку рекомендаций Совета GNSO, чтобы предоставить Правлению информацию, необходимую для обсуждения вопроса о том, отвечает ли данная рекомендация насущным интересам сообщества ICANN или ICANN.
- Проводится корпорацией ICANN с особым вниманием к операционным и другим важным аспектам выполнения рекомендаций Совета GNSO, информация о которых, по мнению Правления, будет способствовать обсуждению этих рекомендаций.
- Опирается на существующие структуры и процессы сообщества для проведения консультаций и получения отзывов, предоставляя всему сообществу ICANN возможность высказать свое мнение о фактах, цифрах и предположениях, лежащих в основе выполненной корпорацией ICANN оценки.
- Обеспечивает наличие механизма для проверки идей и предположений о практическом воздействии рекомендации без изменения ее содержания или цели.
- Предусматривает участие Правления в процессе ODP через соответствующие отчеты о ходе работ и взаимодействие с Советом GNSO и/или всем сообществом, когда это целесообразно, например, при возникновении вопроса политики.
- Обеспечивает наличие у Правления всей информации, которую оно считает необходимой для принятия решений, отвечающих насущным интересам сообщества ICANN и ICANN.

Фаза операционного проектирования не предназначена для следующего:

- Введение ограничений или рамок для PDP или деятельности РГ по PDP.
- Оказание влияния на выполнение Советом GNSO роли администратора PDP.

- Предоставление возможности повторного обсуждения вопросов политики, урегулированных во время PDP.
- Предоставление возможности изменения содержания или цели рекомендаций Совета GNSO, представленных Правлению.
- Изменение ролей и обязанностей корпорации ICANN и группы по реализации рекомендаций, которая сформирована в процессе выполнения рекомендаций после принятия Правлением рекомендаций Совета GNSO.

Интеграция и взаимосвязь с существующей концепцией реализации согласованной политики (CPIF)

Концепция реализации согласованной политики (CPIF) была совместно разработана корпорацией ICANN и Рабочей группой GNSO по определению и реализации политики в 2015 году. Помимо прочего, CPIF ставит перед корпорацией ICANN задачу подготовки материалов, необходимых для рассмотрения Правлением рекомендаций Совета GNSO. В конечном итоге ODP будет включена в состав CPIF. Однако ODP должна сохранить гибкость. Ее процедуры и процессы должны обладать способностью к адаптации и будущей тонкой настройке в зависимости от обстоятельств и других причин, которые могут потребовать процедурного совершенствования. Включение в состав CPIF обеспечит эту необходимую гибкость, обеспечив при этом проведение ODP с достаточной степенью транспарентности и предсказуемости.

После завершения как минимум двух ODP корпорация ICANN проконсультируется с Правлением, соответствующими группами ODP корпорации ICANN, представителями GNSO по вопросам ODP, Советом GNSO и всем сообществом ICANN, чтобы оценить, какие уточнения — если таковые имеются — необходимо внести для повышения эффективности и результативности ODP. Эта консультация станет частью постоянных усилий по совершенствованию процессов ODP, чтобы гарантировать соответствие этой фазы потребностям Правления, сообщества и корпорации ICANN.

Роли и обязанности

Чтобы обобщить приведенное выше описание, в следующей таблице указаны ожидаемые роли и обязанности каждого из участников ODP.

Участник	Соответствующие роли и обязанности
Рабочая группа по PDP	<ul style="list-style-type: none"> ● Разрабатывает рекомендации по политике в рамках процессов с участием многих заинтересованных сторон. ● Может (но не обязана) принимать во внимание оценку ODP, если ODP частично совпадает по времени с деятельностью РГ по PDP.
Совет GNSO	<ul style="list-style-type: none"> ● Администратор PDP. ● Утверждает рекомендации и передает Правлению в составе отчета с рекомендациями. ● Консультируется с Правлением ICANN в случаях, когда предлагается запустить ODP, частично совпадающую по времени с деятельностью РГ по PDP. ● Назначает представителя по вопросам ODP, уполномоченного вести с группой ODP переговоры по вопросам политики и содержания или целей рекомендаций.
Сообщество	<ul style="list-style-type: none"> ● Получает регулярные отчеты о ходе ODP. ● Участвует в консультациях относительно фактов, цифр и предположений, которые корпорация ICANN использовала для оценки во время ODP. ● Сообщает мнение затронутых групп сообщества путем подготовки и предоставления отзывов о ODP.
Корпорация ICANN	<ul style="list-style-type: none"> ● Проводит ODP. ● Может консультироваться с экспертами, в том числе со специальными группами сообщества, такими как техническая исследовательская группа. ● Консультируется с Правлением ICANN, представителем Совета GNSO по вопросам ODP, Советом GNSO, всем сообществом и РГ по PDP, в зависимости от ситуации. ● Задаёт вопросы относительно содержания или цели рекомендаций Совету GNSO через представителя GNSO.

	<ul style="list-style-type: none"> ● Предоставляет регулярные отчеты о своей работе и поддерживает общедоступную веб-страницу, где документируется ход выполнения ODP. ● Регулярно отчитывается перед Правлением ICANN. ● Информировывает Правление о возникающих во время ODP вопросах политики, которые могут зависеть или не зависеть от конкретной реализации. ● Своевременно отвечает на вопросы, заданные Правлением.
<p>Президент и генеральный директор ICANN</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Назначает SME из числа персонала ICANN для руководства работой по операционному проектированию. ● Отвечает за предоставление соответствующей информации Правлению.
<p>Правление</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Дает президенту и генеральному директору поручение начать ODP. ● Консультируется с Советом GNSO в случае, если требуется запустить ODP до завершения деятельности РГ по PDP. ● Определяет круг задач ODP, в том числе вопросы или информацию, которые Правление считает необходимыми для принятия решения о том, отвечает ли рекомендация насущным интересам сообщества ICANN или ICANN. ● Проводит консультативные встречи с группой ODP и/или сообществом. ● Получает от группы ODP сведения о ходе работы и проблемах, которые могут возникнуть во время ODP. ● Получает от группы ODP сведения о ходе работы и проблемах, которые могут возникнуть во время ODP. ● Рассматривает отчет Совета GNSO с рекомендациями в свете оценки ODP, результатов общественного обсуждения итогового отчета РГ по PDP, а также всей остальной важной информации при принятии решения о том, отвечает ли рекомендация насущным интересам сообщества ICANN или ICANN.