

Отдел развития и обеспечения ответственности перед общественностью

## **Программа Fellowship ICANN: обзор процесса подачи заявок**

### ***Вспомогательные исследования***

#### **История вопроса:**

В свете приближения десятой годовщины программы Fellowship ICANN отдел по развитию и обеспечению ответственности перед общественностью стремится оценить и усовершенствовать этот успешный проект, чтобы обеспечить дальнейшее процветание программы и выполнение потребностей сообщества Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN). Оценка выполняется с учетом базового требования о том, что процесс отбора участников программы Fellowship остается подотчетным, транспарентным, независимым и способствует дальнейшему усилению модели ICANN с участием многих заинтересованных сторон.

Во время запуска программы Fellowship в 2007 году глобальной целью стало увеличение возможностей в рамках модели ICANN с участием многих заинтересованных сторон (в сфере правительства и национальных доменов верхнего уровня) путем привнесения в ICANN большего разнообразия голосов для обеспечения принятия более всеобъемлющих решений, отражающих позицию глобального сообщества ICANN. В ходе разработки программы проектная группа изучала программы грантов, применяемые некоторыми другими подобными организациями, и их действия в отношении процесса подачи заявок в целом. В большинстве сравнимых программ предпочтение отдавалось кандидатам из развивающихся стран. Кроме того, во время начала программы Fellowship из всех препятствий, с которыми сталкивались потенциальные участники, финансовые затруднения, похоже, имели наибольшее значение. Таким образом, ICANN предоставляла возможность участия кандидатам из стран с низким доходом, более низким средним доходом и более высоким средним доходом, согласно [классификации](#) Всемирного банка, для обеспечения объективного, транспарентного и независимого процесса оценки. Позднее, в 2011 году, ICANN также добавила [перечень](#) Малых островных развивающихся государств ООН, чтобы в дополнение к экономическим препятствиям учесть препятствия, связанные с географическим положением.

Список [Стран и групп кредитования](#), которым пользуется ICANN, [обновляется](#) ежегодно 1 июля. В течение прошлых нескольких лет многие страны, ранее считавшиеся странами со средним доходом, перешли в список стран с высоким доходом. Это вызвало проблемы в отношении программы Fellowship. Несмотря на общие финансовые достижения страны люди из нее всё равно могут считаться членами сообщества с недостаточным уровнем обеспеченности услугами и/или неблагоприятными условиями в отношении экосистемы интернета и ICANN. Как следствие, программа Fellowship ICANN лишается хороших потенциальных кандидатов из этих стран, которые были исключены на основании текущих критериев и механизмов оценки.

Данный документ представляет собой отчет об исследовании, проведенном для выявления возможностей усовершенствования процесса отбора и критериев для кандидатов программы Fellowship ICANN. Сначала рассматриваются в сравнении с подходом ICANN критерии отбора кандидатов на участие в схожих программах грантов. Затем глобальные цели и задачи программы, официальное заявление и другие аспекты изучаются на предмет возможностей усовершенствования критериев отбора кандидатов программы Fellowship.

## Раздел 1: Изучение критериев отбора сравнимых программ грантов

Эта таблица приведена для облегчения сравнения подходов различных программ (сходных с программой Fellowship ICANN) к оценке кандидатов путем перечисления сопоставимых критериев отбора.

### А. Программы, существующие в экосистеме интернета

Название программы и организации	Критерии отбора, связанные с «сообществами с недостаточным уровнем обеспеченности услугами», «всеохватностью» и т.д.	Другие критерии	Дополнительная информация
<p>Центр Беркмана по изучению интернета и общества Гарвардского университета (программа стажировки)</p>	<p><b>Разнообразие</b> биографий, культуры, опыта, национальности, религии, сексуальной ориентации и многое другое. Предпочтения: люди не светлого цвета кожи, женщины, ЛГБТКИА-сообщество, люди с ограниченными физическими возможностями, а также заявки от исследователей и практикующих специалистов по ряду дисциплин и методов.</p>	<p>Имеются дополнительные требования для проверки навыков и индивидуальной квалификации (см. <a href="#">здесь</a>).</p>	<p>О программе: <a href="#">здесь</a></p>
<p>Женевская интернет-платформа (организация DiploFoundation), проекты по увеличению возможностей</p>	<p><b>Увеличение возможностей;</b> молодые профессионалы в области управления интернетом <b>из развивающихся стран</b> (перечень «развивающихся стран» и возрастной диапазон не представлены).</p>		<p>Дополнительная информация приведена <a href="#">здесь</a>.</p> <p>Дополнительные сведения о подходе DiploFoundation к увеличению возможностей: <a href="#">здесь</a> и <a href="#">здесь</a>.</p>

Название программы и организации	Критерии отбора, связанные с «сообществами с недостаточным уровнем обеспеченности услугами», «всеохватностью» и т.д.	Другие критерии	Дополнительная информация
			Определение или перечень «развивающихся стран» не представлен.
<p>Международный союз электросвязи (МСЭ); участие в «Глобальном форуме по чрезвычайным телекоммуникациям» (<a href="#">GET-2016</a>)</p>	<p>Страны с <b>ВВП на душу населения</b> менее 2000 долларов США.</p> <p>МСЭ делает акцент на «цифровом включении», целью которого является продвижение доступности информационных и коммуникационных технологий (ICT) и их использования для социального и экономического развития <b>людей с особыми потребностями</b>, включая местное население и жителей сельских районов, лиц с ограниченными физическими возможностями, женщин и девушек, молодежь и детей.</p> <p>У МСЭ также есть Специальная программа для <b>наименее развитых стран (LDC)</b> и <b>малых островных развивающихся государств (SIDS)</b>,</p>	<p>Соответствие проекту <a href="#">Умной модели устойчивого развития (SSDM)</a>, которая «направлена на обеспечение использования информационных и коммуникационных технологий в целях развития и экстренного управления для улучшения жизни миллионов людей во всём мире».</p>	<p>критерии соответствия: <a href="#">здесь</a>.</p> <p>Дополнительная информация о цифровом включении, <a href="#">здесь</a>.</p> <p>Перечень наименее развитых стран МСЭ: <a href="#">здесь</a>.</p> <p>Об особой программе для LDC и SIDS: <a href="#">здесь</a></p> <p>Перечень SIDS МСЭ: <a href="#">здесь</a>.</p> <p>Определение LDC МСЭ: <a href="#">здесь</a>.</p>

Название программы и организации	Критерии отбора, связанные с «сообществами с недостаточным уровнем обеспеченности услугами», «всеохватностью» и т.д.	Другие критерии	Дополнительная информация
	<p><a href="#">Форум по чрезвычайным телекоммуникациям</a> предоставляет целенаправленную (см. <a href="#">здесь</a>) и дифференцированную поддержку LDC и SIDS в ряде <b>ключевых и приоритетных областей</b>.</p> <p>Страны, относимые МСЭ к категории <b>«стран с особыми трудностями»</b>. Это страны, в которых имел место вооруженный конфликт, гражданские волнения или война, и телекоммуникационной инфраструктуре которых был нанесен значительный ущерб.</p>		
<p>Форум по управлению интернетом (IGF), <a href="#">Программа постоянных представителей</a></p>	<p><b>Равные возможности</b> для развивающихся и развитых стран, <b>наименее развитых стран</b> (определение <b>LDC</b> соответствует определению ООН), <b>развивающихся стран</b> и <b>стран с переходной экономикой</b> (списки не представлены).</p>		<p>Дополнительная информация про IGF приведена <a href="#">здесь</a>.</p> <p>Критерии возможности участия в Программе постоянных представителей IGF приведены <a href="#">здесь</a>.</p>

Название программы и организации	Критерии отбора, связанные с «сообществами с недостаточным уровнем обеспеченности услугами», «всеохватностью» и т.д.	Другие критерии	Дополнительная информация
<p>Многосторонняя консультативная группа IGF (<a href="#">MAG</a>)</p>	<p>Члены MAG выбираются для достижения баланса среди всех групп заинтересованных сторон с учетом аспектов <b>регионального и гендерного представительства</b> в соответствии с <a href="#">установленными процедурами</a>. (дополнительная информация о критериях возможности участия приведена <a href="#">здесь</a>).</p>	<p>Также изложены конкретные требования. Примеры: наличие обширных связей со своей группой заинтересованных сторон, проверенное умение работы в команде, активное участие в непрерывном процессе IGF, навыки и опыт в сфере вопросов управления интернетом, готовность к волонтерской работе. (перечень приведен <a href="#">здесь</a>).</p>	<p>Критерии IGF для финансирования членов MAG перечислены <a href="#">здесь</a>.</p>
<p>Общество интернета (ISOC), участие в деятельности Инженерной проектной группы интернета (IETF)</p>	<p><b>Развивающиеся страны</b> (Определение не приведено)</p> <p>Возможность участия в деятельности IETF от имени Общества интернета является частью <a href="#">Программы подготовки лидеров следующего поколения (NGL)</a> и предоставляется только тем, кто <b>родом из развивающихся стран и живет в них</b>, эти страны, как правило, <b>слабо</b></p>	<p>Отдельные ключевые вопросы: Доступ Национальные домены верхнего уровня (<b>ccTLD</b>) Взаимосвязь и обмен трафиком (<b>ITE</b>) Пункты обмена интернет-трафиком (<b>IXP</b>)</p> <p>Лицо, которое внесло вклад в деятельность сообщества передачи данных</p>	<p>Дополнительная информация о программе участия в деятельности IETF от имени Общества интернета представлена <a href="#">здесь</a>.</p> <p>Критерии отбора кандидатов на участие в деятельности IETF перечислены <a href="#">здесь</a> и <a href="#">здесь</a>.</p> <p>Дополнительная информация о программе NGL приведена <a href="#">здесь</a>.</p>

<b>Название программы и организации</b>	<b>Критерии отбора, связанные с «сообществами с недостаточным уровнем обеспеченности услугами», «всеохватностью» и т.д.</b>	<b>Другие критерии</b>	<b>Дополнительная информация</b>
	<p><b>представлены в IETF.</b> Перечень этих стран отсутствует.</p> <p><b>Страны с перспективной или развивающейся экономикой,</b> обладающие техническими навыками и опытом, который можно привнести в работу IETF, и который увеличит <b>разнообразие</b> вклада. Однако, что касается возможности участия в деятельности IETF, «посещение технологами из стран с перспективной и развивающейся экономикой в настоящее время ограничено», см. <a href="#">здесь</a>.</p> <p>(Определение стран с перспективной или развивающейся экономикой не дается. Но дополнительная информация приведена <a href="#">здесь</a>).</p>	<p>на местном или региональном уровне.</p> <p>Для программы NGL: молодой профессионал в сфере интернета в возрасте от 20 до 40 лет, преданный миссии Общества интернета.</p> <p>Разнообразные навыки и опыт: академическая среда, государственный сектор, промышленность, гражданское общество — со всего мира.</p>	

<p><b>Название программы и организации</b></p>	<p><b>Критерии отбора, связанные с «сообществами с недостаточным уровнем обеспеченности услугами», «всеохватностью» и т.д.</b></p>	<p><b>Другие критерии</b></p>	<p><b>Дополнительная информация</b></p>
<p>Программа Open Tech Fund</p>		<p><b>Незащищенные лица</b> или группы, возникающие, как правило, вследствие быстрого усиления цензуры и надзора в репрессивной среде. В число незащищенных групп входят журналисты, защитники прав человека, неправительственные организации, активисты, блоггеры и другие стороны, имеющие дело с цифровыми угрозами.</p>	<p>Дополнительная информация о программе Rapid Response Fellowship: <a href="https://www.opentech.fund/fellowships/rrfp">https://www.opentech.fund/fellowships/rrfp</a> здесь.</p> <p><a href="#">Форма заявки</a></p>

**В. Программы, существующие вне экосистемы интернета**

Название программы и организации	Критерии отбора, связанные с «сообществами с недостаточным уровнем обеспеченности услугами», «всеохватностью» и т.д.	Другие критерии	Дополнительная информация
<p>Программы стажировки Всемирной торговой организации (ВТО)</p>	<p>В мандате ВТО делается акцент на <b>развивающихся странах</b>. (Государства-члены ВТО определяют статус своей страны как «развивающаяся» или «развитая». Текущий перечень развивающихся стран согласно ВТО на веб-сайте организации отсутствует.)</p> <p>Ряд программ стажировки ВТО направлен на <b>LDC</b>, см. <a href="#">здесь</a>. Перечень LDC ВТО приведен <a href="#">здесь</a>.</p>	<p>Критерии возможности участия в программе стажировки ВТО: стажеры набираются из числа граждан стран-членов ВТО, а также стран и таможенных территорий, в отношении вступления которых ведутся переговоры. Дополнительная информация приведена <a href="#">здесь</a>.</p> <p>Претендовать на участие в программе Accessions Internship ВТО могут: 1) граждане <b>LDC или развивающихся стран, которые уже являются членами ВТО</b>; 2) граждане стран или таможенных территорий, находящихся в процессе вступления в ВТО.</p>	<p>Определение ВТО «развитых» и «развивающихся» стран отсутствует. Развивающиеся страны в ВТО определяются на основании самостоятельного выбора, хотя он не обязательно автоматически принимается всеми органами ВТО. Дополнительная информация приведена <a href="#">здесь</a>.</p> <p>Перечень стран-членов ВТО представлен <a href="#">здесь</a>.</p> <p>Государства-члены ВТО определяют статус своей страны как «развивающаяся» или «развитая». Текущий перечень развивающихся стран согласно ВТО на веб-сайте организации отсутствует.</p> <p>Ряд программ стажировки ВТО направлен на <b>LDC</b>, см. <a href="#">здесь</a>. Перечень LDC ВТО взят из списка ООН и приведен <a href="#">здесь</a>.</p>



Название программы и организации	Критерии отбора, связанные с «сообществами с недостаточным уровнем обеспеченности услугами», «всеохватностью» и т.д.	Другие критерии	Дополнительная информация
		Дополнительная информация приведена <a href="#">здесь</a> .	А <a href="#">здесь</a> изложены дополнительные сведения о том, как ООН определяет LDC и на какие показатели при этом обращает внимание.
Программа <a href="#">участия</a> в деятельности института UNESCO-IHE от имени Фонда Шлюмберже	<b>Женщины</b> из стран с <b>развивающейся и перспективной экономикой</b> . Дополнительная информация представлена <a href="#">здесь</a> . (Для определения права на участие используется <a href="#">Индекс человеческого развития ООН</a> (HDI).)		Дополнительная информация о программе изложена <a href="#">здесь</a> .  «Программа Faculty for the Future направлена на развивающиеся и перспективные страны. Определение страны как прогрессивной, развивающейся или перспективной является сложной и зачастую противоречивой темой.  <a href="#">Перечень SIDS</a> Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (UNESCO).  Программа Faculty for the Future не исходит из какого-то одного источника или списка, а составляет свой перечень стран, которые могут претендовать на участие, основываясь на ряде источников, что позволяет учесть уровень развития

<p><b>Название программы и организации</b></p>	<p><b>Критерии отбора, связанные с «сообществами с недостаточным уровнем обеспеченности услугами», «всеохватностью» и т.д.</b></p>	<p><b>Другие критерии</b></p>	<p><b>Дополнительная информация</b></p>
			<p>относительно, например, науки, пола и образования. Наибольшее значение из учитываемых источников имеет <a href="#"><u>Индекс человеческого развития ООН (HDI)</u></a>, также принимается во внимание <b>Индекс развития с учетом неравенства полов, Индекс наделения полномочиями по полам и показатели уровня грамотности взрослого населения. Развивающимися считаются страны со средним или низким HDI ООН.</b> Заявки от <u>перспективных стран</u> (т.е. страны с <b>высоким</b> темпом роста HDI) иногда могут удовлетворяться, если у данной страны низкий Индекс гендерного неравенства. Список стран-участниц программы Faculty for the Future ежегодно пересматривается, и по мере колебания уровней развития страна может присутствовать в списке в какой-то год и отсутствовать на следующий, и наоборот».</p>

<p><b>Название программы и организации</b></p>	<p><b>Критерии отбора, связанные с «сообществами с недостаточным уровнем обеспеченности услугами», «всеохватностью» и т.д.</b></p>	<p><b>Другие критерии</b></p>	<p><b>Дополнительная информация</b></p>
			<p><a href="#">Список развивающихся стран ООН</a></p> <p><a href="#">Отчет Программы развития ООН о развитии человечества за 2015 год</a></p> <p><a href="#">Общий рейтинг HDI (перечень стран) за 2014 год</a></p> <p><a href="#">Все данные HDI за 2015 год по показателю, году и стране</a></p> <p><a href="#">Интерактивная карта HDI</a></p> <p><a href="#">Дополнительная информация о расчете HDI и первичные данные</a></p>
<p><a href="#">Программа International Climate Protection Fellowship</a> (Фонд Гумбольдта)</p>	<p><b>Развивающиеся страны и страны с перспективной экономикой.</b> Дополнительная информация представлена <a href="#">здесь</a>. (Перечень развивающихся стран приведен <a href="#">здесь</a>. Список или определение «стран с перспективной экономикой» отсутствует.)</p>		<p>Перечень «развивающихся стран» можно просмотреть <a href="#">здесь</a>. Этот список развивающихся стран составлен на основе информации, предоставленной Комитетом по содействию развитию (DAC) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В отношении программы International Climate Protection Fellowship</p>

Название программы и организации	Критерии отбора, связанные с «сообществами с недостаточным уровнем обеспеченности услугами», «всеохватностью» и т.д.	Другие критерии	Дополнительная информация
			европейский предел и развивающиеся страны были исключены из данного списка.  Дополнительная информация о программе Fellowship изложена <a href="#">здесь</a> .
Стипендии по Программе католического академического обмена ( <a href="#">KAAD</a> ) в Германии	Развивающиеся или перспективные страны в Африке, Азии, на Среднем Востоке или в Латинской Америке. Страны перечислены <a href="#">здесь</a> по каждому региону.		Стипендии KAAD предназначены для аспирантов и академиков, уже получивших профессиональный опыт и заинтересованных в последипломном обучении (или проживании с исследовательской работой) в Германии. Дополнительная информация представлена <a href="#">здесь</a> .
Фонд Ага-хана, <a href="#">программа International Scholarship</a>		Называются конкретные страны в Южной Азии, перечисленные <a href="#">здесь</a> . Принимаются кандидаты младше 30 лет. Настоящие финансовые затруднения. Серьезное и существенное резюме. См. <a href="#">здесь</a> .	

<p>Название программы и организации</p>	<p>Критерии отбора, связанные с «сообществами с недостаточным уровнем обеспеченности услугами», «всеохватностью» и т.д.</p>	<p>Другие критерии</p>	<p>Дополнительная информация</p>
		<p><b>Требование к месту проживания:</b> Фонд принимает заявки только от граждан, проживающих в определенных странах (отраженных в предоставленном списке), где есть местный офис Фонда Ага-хана (AKF), агентства Aga Khan Education Services (AKES) или Аттестационной комиссии Университета Ага-хана (АКЕВ) — их сотрудники рассматривают заявки и проводят собеседование с кандидатами.</p>	
<p><a href="#">Программа RAF Memorial Fellowship ООН</a> для журналистов из развивающихся стран</p>		<p>Подавать заявки могут граждане только 35 стран, но эти страны не перечислены на веб-сайте. Имеется ограничение по возрасту — 35 лет. Дополнительная информация приведена <a href="#">здесь</a>.</p>	<p>Программа Journalists Fellowship была учреждена в 1980 году Генеральной Ассамблеей ООН с целью ознакомления журналистов младшего и среднего уровня из развивающихся стран с работой организации. Дополнительная информация представлена <a href="#">здесь</a>.</p>

### **Основные выводы исследования:**

- Стремясь увеличить и поддерживать разнообразие участников мероприятий по разработке политики и донести до остальных участников голоса сообществ с недостаточным уровнем обеспеченности услугами, большинство организаций в экосистеме интернета, похоже, придерживаются общепринятых целей развития, таких как Цели устойчивого развития Генеральной Ассамблеи ООН или Цели развития тысячелетия. Показатели, используемые для проверки «развития», зачастую определяются по экономическим соображениям. Возможно, причина этого в том, что данный фактор наиболее легко измерим. Похоже, подобные критерии используются и для определения «сообществ с недостаточным уровнем обеспеченности услугами». Таким образом, большинство организаций поддерживают участников, присутствующих в различных списках «развивающихся стран», «стран с перспективной экономикой» и «наименее развитых стран». Некоторые организации также проводят отбор среди стран, определяемых как «малые островные развивающиеся государства», или неких внутриматериковых стран — эти последние две группы добавляются в основном для того, чтобы учесть неравенство в доступности транспортной инфраструктуры.
- Следует отметить, что определение или показатели, используемые различными организациями для определения «развивающихся стран», не всегда совпадают. Некоторые организации, в том числе ICANN, используют список Всемирного банка. Некоторые другие организации используют первичные данные ООН о ВВП страны и другую информацию, но имеют собственную систему применения данных и собственные правила составления списка стран. В некоторых организациях, таких как ВТО, государства-члены сами определяют свои страны как «развитые», «развивающиеся» или «наименее развитые». Похоже, что большинство организаций используют для определения «развивающихся стран» данные ООН, которые приведены [здесь](#). Также часто используются эти два списка: [Наименее развитые страны \(LDC\)](#) и [Малые островные развивающиеся государства \(SIDS\)](#). Некоторые организации также пользуются [Отчетами ООН о развитии человечества](#).
- Во всех случаях очевидно, что показателей, определяемых по экономическим соображениям, недостаточно для проверки того, является ли кандидат представителем «сообщества с недостаточным уровнем обеспеченности услугами». Даже если финансовые трудности считаются наилучшим показателем для определения сообществ с недостаточным уровнем обеспеченности услугами, ссылки только на один список «развивающихся стран» может быть недостаточно.
- Похоже, для некоторых организаций легким вариантом решения проблемы является добавление перечня «стран с перспективной экономикой». Но найти достоверный список «стран с перспективной экономикой» — также затруднительная задача. В числе широко используемых в настоящее время источников: [Международный валютный фонд](#), [компании FTSE Group](#), [MSCI](#), [Russel Investments](#), [S&P](#), [Dow Jones](#) и [Список перспективных глобальных игроков на рынке \(EMGP\)](#), предоставляемый Колумбийским университетом. Кроме того, хорошим показателем для разделения «стран с перспективной экономикой», «развивающихся стран» и «развитых стран» является Ежегодный рост HDI. Но даже этот подход не решает проблемы

выявления различий между отдельным лицом и общим состоянием экономического развития в соответствующей стране.

- Для определения страны как развивающейся можно использовать несколько показателей. Кроме того, в зависимости от аспекта развития, который является более важным для целей организации, еще одним полезным механизмом оценки может стать рейтинг, присваиваемый странам на основании этих аспектов. В Индексе человеческого развития (HDI) ООН, похоже, учитываются различные важные [факторы](#), такие как грамотность населения страны, уровень благосостояния, ожидаемая продолжительность жизни; таким образом, страны можно ранжировать на основании каждого фактора в отдельности. Кроме того, можно выборочно использовать другие показатели [Отчета о развитии человечества](#), такие как Тенденции в развитии человечества, [Развитие с учетом неравенства полов](#), [Поправка на неравенство](#), [Гендерное неравенство](#) и [Индекс многомерной бедности](#).
- Индекс многомерной бедности HDI может стать хорошим показателем для определения стран с большей вероятностью «недостаточного уровня обеспеченности населения услугами». См. таблицу 6 в [данном документе](#).
- В 2015 году Финансовая комиссия UNESCO единогласно [поддержала](#) призыв оспорить категоризацию развития стран по ВВП: «Мы выступаем за пересмотр использования ВВП как основания для разделения государств в экономическом аспекте на малые, средние и крупные. Этот подход поддерживается глобальными финансовыми организациями, такими как Всемирный банк, и не отражает огромного несоответствия в доходе, уровне бедности и неравенств внутри стран».
- Помимо экономических и географических факторов неравенству могут способствовать расовые и гендерные различия. Вследствие этого несколько организаций уделяют первоочередное внимание отбору среди меньшинств, даже в развитых странах. В число групп меньшинств могут входить люди не со светлой кожей, женщины, местное население, ЛГБТКИА-сообщество и люди с ограниченными физическими возможностями.
- Большинство организаций также устанавливают свои особые критерии, направленные на обеспечение выполнения собственных уникальных стратегических целей. Примеры: проведение отбора среди людей с определенной профессиональной подготовкой или особым опытом; отбор лиц определенного возраста; проведение отбора среди стран с низким уровнем участия; определение критериев в соответствии с Целями устойчивого развития, инструкциями WSIS+10 и т.д. Возможность участия также может определяться в большей степени на основании заслуг с изложением конкретных требований и необходимых навыков.
- Похоже, что еще одним барьером, из-за которого кандидаты считаются «представленными в недостаточной степени» или «находящимися в неблагоприятных условиях», может быть недостаточный уровень владения английским языком. Непонятно, какой подход в отношении этой проблемы выбирают разные организации.

## Раздел 2: Рассмотрение определений и задач

**В данный момент, согласно приведенному на веб-сайте описанию, заявленные задачи программы Fellowship ICANN таковы:**

Глобальная цель программы: Укрепить **модель с участием многих заинтересованных сторон**, привнеся в ICANN большее **разнообразие** голосов для обеспечения **всеохватности принимаемых решений**, отражающих позицию глобального сообщества ICANN.

В приведенной ниже таблице конкретные цели соотносятся с соответствующими результатами для выявления сильных сторон и областей, в которых необходимо улучшение.

Задачи программы Fellowship ICANN	Текущие заявления в данной области	Текущие меры в данном направлении	Возможности усовершенствования
Разнообразие (в сфере интересов и навыков)	«Программа направлена на создание расширенной и более разнообразной по регионам базы из осведомленных групп интересов», упоминается <a href="#">здесь</a> .	Кандидаты будут оцениваться на основании их ответов на ряд вопросов, приведенных <a href="#">здесь</a> и отражающих разнообразие в сфере интересов и навыков.	Этот приоритетный аспект может быть выражен в критериях отбора в большей степени. Форму заявки можно усовершенствовать таким образом, чтобы в ней содержалось больше информации.
Разнообразие (по расовому и гендерному признаку, этнической принадлежности, географическому региону и т.д.)	«Программа направлена на создание расширенной и более разнообразной по регионам базы из осведомленных групп интересов путем проведения информирования в менее развитых регионах мира», упоминается <a href="#">здесь</a> .	Предпочтение отдается женщинам Предпочтение отдается кандидатам из нескольких стран  Кандидаты будут оцениваться в рамках регионов в порядке предпочтения ( <a href="#">источник</a> ) и на основании ответов на ряд вопросов, приведенных <a href="#">здесь</a> .  Кроме того, предпочтение отдается кандидатам, проживающим в	Во избежание непреднамеренной дискриминации подходящих кандидатов и для обеспечения более богатого выбора кандидатов, которые могут лучше способствовать увеличению возможностей в рамках модели ICANN с участием многих заинтересованных сторон, в процессе отбора не могут исключаться кандидаты из страны с перспективной экономикой или даже из развитой страны.



Задачи программы Fellowship ICANN	Текущие заявления в данной области	Текущие меры в данном направлении	Возможности усовершенствования
		<p>регионе проведения конференции ICANN, на посещение которой проходит раунд приема заявок. <a href="#">(источник)</a>.</p>	<p>В целях обеспечения более продуманного, надежного и развивающегося подхода к проверке кандидатов критерии отбора могли бы больше соответствовать задачам на стратегическом уровне.</p>
<p>Всеохватность, «поддерживать участие групп, исторически представленных в недостаточной степени» (из <a href="#">данного документа</a>)</p>	<p>«путем проведения информирования в менее развитых регионах мира», упоминается <a href="#">здесь</a>.</p>	<p>Отбор участников из менее развитых стран, развивающихся стран и SIDS.</p>	<p>Происхождение из «менее развитого региона» не обеспечивает автоматического включения всех сообществ с недостаточным уровнем обеспеченности услугами и представленных в недостаточной степени. Таким образом, критерии отбора следует усовершенствовать для лучшего выявления кандидатов из сообществ с недостаточным уровнем обеспеченности услугами.</p>
<p>Увеличение возможностей для повышения глобальной вовлеченности в модель ICANN с участием многих заинтересованных сторон</p>	<p>Увеличить возможности в рамках модели ICANN с участием многих заинтересованных сторон, упоминается <a href="#">здесь</a>.</p>	<p>Повестка программы Fellowship, получаемый ее участниками опыт <a href="#">(см. здесь)</a>.</p>	<p>Выгода от вклада в программу Fellowship состоит в том предположении, что ее участники останутся вовлеченными и внесут обратный вклад в деятельность сообщества,</p>

Задачи программы Fellowship ICANN	Текущие заявления в данной области	Текущие меры в данном направлении	Возможности усовершенствования
	<p>Выбираются те кандидаты, которые:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Выступают в качестве ресурса для Правления и персонала ICANN, предоставляя по мере необходимости информацию о планировании, реализации и оценке программы грантов и последующие отзывы.</li> <li>2. Проводят работу по информированию в рамках поддержки программы грантов и для создания совокупности потенциальных будущих членов отборочной комиссии.</li> </ol> <p><a href="#">ИСТОЧНИК</a></p>		<p>способствуя таким образом увеличению возможностей. Следовательно, механизм отбора можно усовершенствовать для выбора тех кандидатов, которые с большей вероятностью останутся вовлеченными, будут играть активную роль и внесут обратный вклад в деятельность сообщества ICANN.</p>
<p>Легитимная, эффективная и развивающаяся (упоминается <a href="#">здесь</a>)</p> <p>Транспарентная</p> <p>Подотчетная</p>	<p>программа с проверкой нуждаемости посредством использования внешнего источника для определения соответствия страны критериям</p> <p>периодические изменения и обновления (пример:</p>	<p>Кандидаты должны быть либо гражданами соответствующих критериям стран, согласно классификации Всемирного банка, с низким доходом, более низким средним доходом и более высоким средним доходом, либо принадлежать к одной из трех (3)</p>	<p>Критерии отбора участников программы могут быть усовершенствованы для обеспечения более продуманного и всеобъемлющего подхода к определению нужных кандидатов. Подхода, который не допускает непреднамеренной дискриминации кандидатов, основываясь на</p>

Задачи программы Fellowship ICANN	Текущие заявления в данной области	Текущие меры в данном направлении	Возможности усовершенствования
	добавление SIDS).	групп развивающихся и наименее развитых стран ООН, либо быть из SIDN.	достаточно произвольном списке стран. Подхода, который также ориентирован больше на цель и основан на заслугах.

**Выдержки из заявлений ICANN, отражающие основные положения, касающиеся миссии, видения и ценностей организации**

- В основе разработки политики ICANN лежит так называемая «модель с участием многих заинтересованных сторон». Это основывающийся на интересах сообщества и консенсусе подход к разработке политики и международному взаимодействию. Идея состоит в том, что структура управления интернетом должна воспроизводить структуру самого интернета — не иметь границ и быть открытой для всех. [Источник](#).
- Подход ICANN должен быть «легитимным, эффективным и развивающимся». Это значит, что он должен быть «всеобъемлющим, умным, транспарентным, быстрым, инновационным, экономически эффективным, иерархически структурированным, подотчетным и правовым». [Источник](#).
- Важно «дать глобальному сообществу возможность участвовать в соответствующих формах в принятии решений» [Источник](#).
- «ICANN могла бы поддержать участие групп, исторически представленных в недостаточной степени».
- Могла бы «влиять на концентрацию разнообразных интересов, групп, лиц и стран для внесения вклада в процессы, направленные на то, чтобы сделать ICANN более представительной, транспарентной и подотчетной». [Источник](#).
- «общественный форум должен характеризоваться не только более многообразным и широким составом заинтересованных сторон, но также более многообразным и широким кругом рассматриваемых на нём проблем — к примеру, возникающих в результате реализации программы New gTLD и новых направлений обсуждения, таких как конфиденциальность и безопасность данных» [Источник](#).
- В том, что касается взаимодействия, у ICANN есть две широких обязанности:
  - 1) вести работу по информированию во всём мире и способствовать осведомленности об ICANN и ее роли в экосистеме управления интернетом;
  - 2) создавать механизмы участия, которые влияют на взаимодействие в ICANN и поддерживают его. [Источник](#).
- Налаживание и поддержка крупномасштабного информированного участия, отражающего функциональное, географическое и культурное разнообразие интернета на всех уровнях разработки политики и принятия решений. [Источник](#).

**Определение «сообществ с недостаточным уровнем обеспеченности услугами»:**

Формулировки, используемые для определения «сообществ с недостаточным уровнем обеспеченности услугами» различными местными и международными организациями, которые изучались в рамках данного отчета, связаны с социальными, экономическими факторами и факторами окружающей среды, которые препятствуют отдельному лицу развиваться в полной мере своих возможностей и получать пользу от услуг, к которым это лицо в ином случае имело бы доступ. Например, бедность, раса, этническая принадлежность, возраст, пол, ограниченные физические возможности и такие факторы, как доход, гигиена, отсутствие обычных источников ухода или услуг, таких как начальное образование, здравоохранение и общественный транспорт. Население с недостаточным уровнем обеспеченности услугами зачастую сталкивается с препятствиями на пути к участию в процессе разработки политики.

В определение, предложенное Агентством США по международному развитию (USAID) входят люди, которые (1) географически изолированы от поставщиков услуг; (2) лингвистически изолированы от поставщиков услуг; (3) культурно и социально изолированы от местных и государственных учреждений; и/или (4) ограничены в социальных и экономических ресурсах, необходимых для получения ухода.

Схожие с программой Fellowship ICANN международные проекты, направленные на обслуживание регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами, выбирают тот аспект определения, который наиболее соответствует их задачам. Многие выбирают в качестве основного показателя бедность, давая таким образом это определение регионам, сочтенным наименее развитыми или развивающимися. Но как [указывает](#) Майк Зупке (Mike Zurke) из ICANN в своей презентации «Поддержка отрасли DNS в регионах с недостаточным уровнем обеспеченности услугами» (конференция ICANN 49 — Сингапур, март 2014 года): «мы используем этот термин (регионы с недостаточным уровнем обеспеченности услугами) не потому, что перед конкретной страной стоят именно эти экономические или географические проблемы, а потому, что признаем вероятность наличия проблем в любом регионе, где видим возможность улучшения обеспеченности рынка услугами».

**Определение «увеличения возможностей»:**

Согласно [Предложению сообщества At-Large об увеличении возможностей в рамках рабочего пространства ICANN-2012](#), «невозможно определить природу увеличения возможностей, не изучив основные функции ICANN, связанные с координацией следующих аспектов:

- Распределение и назначение трех наборов уникальных идентификаторов интернета, а именно:
  - Доменные имена;
  - Адреса интернет-протокола и номера автономной системы;
  - Порт протокола и номера параметров.
- Работа и развитие системы корневых серверов имен DNS;

- Координация разработки политики в пределах разумной и надлежащей связи с данными техническими функциями.

Для увеличения возможностей в рамках ICANN и в отношении глобального сообщества действует четкое требование об обеспечении содержательного участия. Содержательное участие состоит в наличии понимания вопросов и ведении конструктивного и здорового диалога. Вселенная интернета по самой своей концепции является сложной, и для конкретных аспектов координации ICANN очень важно, чтобы методология такого проекта по развитию возможностей была **выделена должным образом**, который соответствует растущим потребностям ICANN».

ICANN заявляет, что обеспечивает «увеличение возможностей для поддержки обнаружения, понимания, контроля и воздействия заинтересованных сторон на содержание договоров». И что она обеспечивает «финансовую поддержку участия общественности в заключении государственных договоров». В документе [«В поисках ICANN в 21<sup>-м</sup> веке»](#) говорится, что «содержательное участие в деятельности ICANN» заявлено как цель проектов ICANN по увеличению возможностей.

Что касается программы Fellowship, увеличение возможностей в рамках модели ICANN с участием многих заинтересованных сторон является глобальной целью программы и подразумевает укрепление модели с участием многих заинтересованных сторон путем принесения в ICANN большего разнообразия голосов для обеспечения принятия более всеобъемлющих решений, отражающих позицию глобального сообщества ICANN.

## Ключевые выводы и возможности для ICANN

- Больше соответствие критериев отбора программы Fellowship конкретным задачам ICANN (задачам программы), а не общим целям развития. Это можно осуществить, сделав критерии отбора в большей степени основанными на заслугах и соответствующими различным задачам и потребностям заинтересованных сторон ICANN.
- Возможно, помимо списка развивающихся стран, составленного Всемирным банком, существуют лучшие способы использования достоверных внешних показателей для создания надлежащей объективной системы отбора стран.  
Примеры:
  - ICANN могла бы объявить, что подавать заявки на участие в программе Fellowship могут только люди из стран с ВВП на душу населения менее 20 000 долларов США. Для проверки того, какие страны принадлежат к этой категории, можно использовать данные ООН, такие как те, что представлены [здесь](#) (unstats.un.org). Еще один хороший ресурс — [таблицы Penn World Table](#). Для определения и учета «перспективных рынков» можно также рассмотреть в дополнение к ВВП темп роста.

- В качестве дополнительного фактора проверки соответствия критериям можно добавить Неравенство доходов. Для справки можно использовать данные ООН:  
<http://data.un.org/DocumentData.aspx?q=income+inequality&id=365>. Индекс человеческого развития ООН с поправкой на неравенство — надежный показатель, которым можно заменить список Всемирного банка.
  - Использование сочетания различных списков Всемирного банка, таких как рейтинг стран на основании «городского развития», «частного сектора», «социального развития», «науки и технологии», «сельскохозяйственного развития», «гендерной принадлежности» и т.д. Дополнительная информация представлена здесь: [www.data.worldbank.org/topic](http://www.data.worldbank.org/topic).
  - Принятие заявок от кандидатов из «стран с перспективной экономикой» в дополнение к странам, в настоящее время присутствующим в списке Всемирного банка (это вернет некоторые страны, убранные из списка развивающихся стран Всемирного банка). Источники, которые можно использовать для проверки: [Международный валютный фонд](#), [компании FTSE Group](#), [MSCI](#), [Russel Investments](#), [S&P](#), [Dow Jones](#) и [Список перспективных глобальных игроков на рынке \(EMGP\)](#), предоставляемый Колумбийским университетом.
- В зависимости от того, имеет ли ICANN обязательство или видит ли необходимость разрабатывать программу грантов согласно целям, установленным ООН или другими похожими международными организациями, критерии отбора кандидатов могут быть изменены соответствующим образом.
  - Рассмотрение того, что оказало действие на практике в прошлом. Существует ли закономерность или общие характеристики среди лучших участников программы, которые могли бы повлиять на будущий подход к отбору?
  - Похоже, что большинство изученных в рамках данного отчета программ связаны с проектом развития, и это направляет разработку их критериев отбора кандидатов. Если предположить, что ICANN не связана статусом агентства по развитию, у нее должна быть свобода установления критериев отбора согласно приоритетам, исходящим из уникальных полномочий ICANN, которые могут согласовываться или не согласовываться с определенными целями развития.
  - Используя [Индекс человеческого развития ООН](#), ICANN может выбрать конкретные показатели, которые могли бы помочь в отборе стран, наиболее соответствующих задачам/полномочиям ICANN. См. все таблицы в [данном документе](#).

## Заключение

Основными ценностями ICANN является наша преданность идее поддержки и укрепления в рамках модели с участием многих заинтересованных сторон подхода к принятию решений по принципу «снизу-вверх». Это устремление воплощается и расширяется отделом по развитию и обеспечению ответственности перед общественностью (DPRD),



работа которого направлена на достижение вовлеченности в мировом масштабе путем поиска и внедрения вклада заинтересованных сторон в различные мероприятия и программы. Чтобы удовлетворить потребности меняющейся международной среды, ICANN в целом и DPRD в частности продолжают проверять и развивать подходы и программы для выполнения запросов текущих и будущих участников.

Используя текущий набор критериев отбора, который признает только кандидатов из стран, определяемых Всемирным банком как «страны со средним доходом» и «страны с низким доходом», программа Fellowship теряет хороших потенциальных кандидатов из стран, «исключаемых» из данного списка, даже при том, что эти кандидаты всё равно представляют сообщества с недостаточным уровнем обеспеченности услугами и/или недостаточно представлены в экосистеме интернета. Кроме того, помимо экономических и географических факторов наше развивающееся сообщество столкнулось в своем составе с пробелами, связанными с меньшинствами. Такой недостаток представительства может привести к недостатку участия со стороны важных секторов нашего глобального интернет-сообщества. Таким образом, было бы уместно отдавать предпочтение еще и кандидатам из сообществ с недостаточным уровнем обеспеченности услугами и сообществ, находящихся в неблагоприятных условиях, даже в развитых странах. В число сообществ с недостаточным уровнем обеспеченности услугами могут входить люди не светлого цвета кожи, женщины, местное население, ЛГБТКИА-сообщество, люди с ограниченными физическими возможностями и т.д. Говоря конкретнее, предпочтение будет отдаваться тем лицам, развитию в полной мере своих возможностей которых препятствуют социальные, экономические факторы и факторы окружающей среды, такие как бедность, раса, этническая принадлежность, возраст, пол, ограниченные физические возможности и отсутствие обычных источников ухода или услуг, таких как начальное образование, здравоохранение и общественный транспорт. Население с недостаточным уровнем обеспеченности услугами зачастую сталкивается с препятствиями на пути к участию в процессе разработки политики.

В продолжение мысли можно сказать, что программа Fellowship может стать еще более ценным и эффективным механизмом увеличения возможностей в рамках модели с участием многих заинтересованных сторон, сосредоточившись на привлечении в ICANN участников посредством системы, ориентированной на цели и основанной на заслугах, для которой первоочередное значение имеют уникальные задачи ICANN и потребности заинтересованных сторон в области включения всех желательных голосов во всем их многообразии. Проектной группе следует направить свои усилия на укрепление и обеспечение соответствия критериев отбора ценностям и задачам организации и сообщества на более стратегическом уровне, отдавая при оценке заявок предпочтение кандидатам, которые, помимо того что имеют финансовые затруднения и представляют сообщества с недостаточным уровнем обеспеченности услугами: с большей вероятностью внесут обратный вклад в деятельность сообщества ICANN; располагают определенными навыками и опытом или профессиональным пониманием, которое ранее представлено не было; происходят из стран или регионов с исторически более низким уровнем участия и/или представляют какие-либо из приведенных выше признаваемых на мировом уровне меньшинств. Также нам следует и далее работать над созданием в процессе отбора гендерного, секторного и национального равновесия.