

# Приложение 02 — рекомендация №2: наделение сообщества полномочиями через консенсус: взаимодействие, передача разрешения проблем на более высокий уровень, принудительное исполнение

---

## 1. Краткая сводка

### 1 Взаимодействие

- На сегодняшний день Правление ICANN проводит добровольные консультации с сообществом по различным вопросам, в том числе по вопросам годового бюджета и изменений Устава ICANN. Для сбора мнений и предложений сообщества Правление ICANN использует такие механизмы, как проведение консультаций с общественностью и информационные заседания, которые позволяют определить уровень поддержки сообщества и/или определить возможные проблемы по тому или иному вопросу. Такие механизмы консультаций называются процессом взаимодействия.
- Группа CCWG по подотчетности рекомендует закрепить процессы взаимодействия по конкретным решениям Правления ICANN в виде фундаментальных положений Устава. На сегодняшний день Правление ICANN добровольно принимает участие в этих процессах, однако такая рекомендация позволит предусмотреть официальное требование к Правлению ICANN проводить широкий процесс взаимодействия перед принятием решений, касающихся следующих аспектов работы:
  - Утверждение пятилетнего стратегического плана ICANN
  - Утверждение пятилетнего плана операционной деятельности ICANN
  - Утверждение годового плана операционной деятельности и бюджета ICANN
  - Утверждение бюджета функций IANA
  - Утверждение внесения изменений в обычные или фундаментальные положения Устава
  - Решения Правления ICANN, касающиеся проверки функций IANA, включая начало процесса разделения функций органа IANA после передачи координирующей роли

- Если после проведения процесса взаимодействия будет определено существование разногласий между Правлением ICANN и сообществом, сообщество может воспользоваться одним из полномочий сообщества, которыми оно располагает в рамках модели сообщества, наделенного полномочиями, в рамках соответствующей процедуры передачи разрешения проблем на более высокий уровень.
- Сообщество может инициировать процедуру передачи разрешения проблем на более высокий уровень, чтобы выполнить одно из следующих действий.
  - Отклонить пятилетний стратегический план, пятилетний план операционной деятельности, ежегодный план операционной деятельности или бюджет функций IANA.
  - Отклонить внесение изменений в обычные положения Устава ICANN.
  - Утвердить внесение изменений в фундаментальные положения Устава или учредительный договор.
  - Снять с должности отдельного члена Правления ICANN.
  - Отозвать весь состав Правления ICANN.
  - Инициировать процедуру независимой проверки, по итогам которой будет принято обязательное к исполнению решение (решение комиссии по итогам такой проверки может быть принудительно осуществлено в судебном порядке в любом суде, признающем результаты международного арбитража).
  - Отклонить решения Правления ICANN, касающиеся проверки функций IANA, включая начало процесса разделения функций органа IANA после передачи координирующей роли

## 2 Процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень

- Процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень может отличаться, иногда в значительной степени, в зависимости от конкретного полномочия сообщества.
- Одна из наиболее стандартизированных версий процедуры передачи разрешения проблем на более высокий уровень, являющейся обязательной для всех полномочий сообщества, касающихся отклонения решений, заключается в прекращении полномочий отдельных членов Правления, назначенных в рамках процедуры номинационного комитета, или в отзыве всего состава Правления.

### 3 Такая процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень состоит из следующих этапов.

1. Частное лицо подает ходатайство в одну из организаций поддержки или консультативных комитетов, входящих в состав сообщества, наделенного полномочиями (см. документ «Рекомендация №1: создание сообщества, наделенного полномочиями, для обеспечения реализации полномочий сообщества»).
  - Если такое ходатайство будет одобрено соответствующей организацией поддержки или консультативным комитетом, оно будет передано на следующий этап
  - Если ходатайство не будет одобрено соответствующей организацией поддержки или консультативным комитетом, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.

2. Организация поддержки или консультативный комитет, который одобрил ходатайство, обращается к другим организациям поддержки или консультативным комитетам с просьбой поддержать это ходатайство.
  - Для проведения телеконференции для обсуждения проблемы необходима поддержка ходатайства по крайней мере еще одной организацией поддержки и (или) еще одним консультативным комитетом (чтобы общее количество поддерживающих ее организаций было не менее 2)
    - Если данное количество не будет набрано, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.
    - Если данное количество будет набрано, будет организована открытая телеконференция для обсуждения предмета ходатайства.
3. ICANN проводит телеконференцию, открытую для всего сообщества.
  - Если Правление ICANN и сообщество, наделенное полномочиями, смогут разрешить проблему в ходе телеконференции, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.
  - В противном случае сообщество, наделенное полномочиями, должно решить, хочет ли оно провести форум сообщества для дальнейшего обсуждения этой проблемы.
4. Сообщество, наделенное полномочиями, решает, необходимо ли провести форум сообщества.
  - Если пороговое значение для проведения форума сообщества не набрано, то процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.
  - В противном случае, если пороговое значение для проведения форума сообщества будет набрано, будет организован такой форум.
5. Организовывается открытый форум сообщества продолжительностью 1–2 дня, в котором может принять участие любая заинтересованная сторона из состава сообщества.
  - Если Правление ICANN и сообщество, наделенное полномочиями, смогут разрешить проблему в ходе форума сообщества, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.
  - В противном случае сообщество, наделенное полномочиями, должно принять решение о том, будет ли оно использовать соответствующие полномочия сообщества.
6. Сообщество, наделенное полномочиями, рассматривает целесообразность использования полномочий сообщества
  - Если пороговое значение для применения полномочий сообщества не набрано или если существует более одного возражения, то процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.

- В противном случае, если пороговое значение для использования полномочия сообщества набрано и против него не выдвинуто более одного возражения, наделенное полномочиями сообщество сообщает Правлению ICANN о решении и просит его подчиниться этому решению (как определено в фундаментальных положениях Устава для данного полномочия сообщества).

#### 7. Сообщество, наделенное полномочиями, информирует Правление ICANN

- Если сообщество, наделенное полномочиями, решило воспользоваться своим полномочием, оно информирует Правление ICANN об этом решении и дает Правлению указание предпринять все необходимые действия, чтобы подчиниться данному решению.
  - Если Правление ICANN откажется выполнять или не выполнит данное решение, наделенное полномочиями сообщество должно решить, следует ли прибегнуть к процедуре принудительного исполнения.

#### 4 **Принудительное исполнение**

- Если Правление ICANN отказывается выполнять или не выполняет решение, принятое сообществом, наделенным полномочием, с использованием полномочий сообщества, то наделенное полномочиями сообщество должно принять решение о том, желает ли оно начать процедуру принудительного исполнения.
- Процедура принудительного исполнения может инициировать одно из двух действий.
  1. инициировать процедуры посредничества и независимой проверки сообществом
  2. инициировать процедуру передачи разрешения проблем на более высокий уровень для отзыва всего состава Правления ICANN
- процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень может завершиться разрешением или перейти в процедуру принудительного исполнения. Результаты обеих процедур принудительного исполнения могут быть осуществлены в судебном порядке.

## **2. Рекомендации группы CCWG по усовершенствованию подотчетности**

- Ввести фундаментальное положение Устава, согласно которому Правление ICANN обязано провести широкий процесс взаимодействия перед принятием решений, касающихся следующих аспектов работы:
  - Утверждение пятилетнего стратегического плана ICANN
  - Утверждение пятилетнего плана операционной деятельности ICANN
  - Утверждение годового плана операционной деятельности и бюджета ICANN
  - Утверждение бюджета функций IANA

- Утверждение внесения изменений в обычные или фундаментальные положения Устава
- Решения Правления ICANN, касающиеся проверки функций IANA, включая начало процесса разделения функций органа IANA после передачи координирующей роли
- Включить процедуру взаимодействия и процедуру принудительного исполнения в фундаментальное положение Устава. Примечание: Процедуры передачи разрешения проблем на более высокий уровень для каждого полномочия описаны в документе «Рекомендация 4: обеспечение участия сообщества в принятии решений ICANN — пять новых полномочий сообщества».

### 3. Подробное объяснение рекомендаций

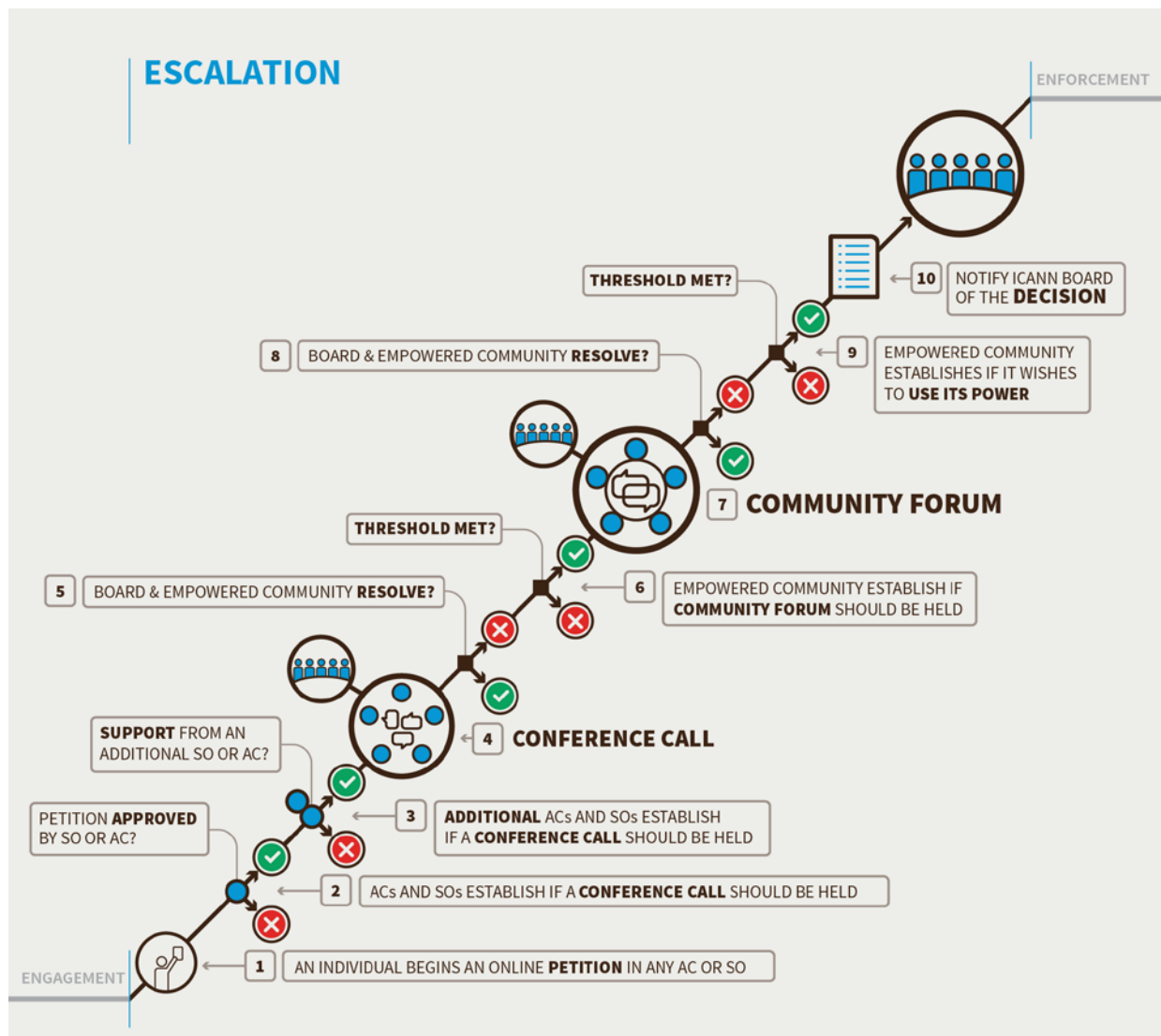
#### 5 Взаимодействие

- На сегодняшний день Правление ICANN проводит добровольные консультации с сообществом по различным вопросам, в том числе по вопросам годового бюджета и изменений Устава ICANN. Для сбора мнений и предложений сообщества Правление ICANN использует такие механизмы, как проведение консультаций с общественностью, которые позволяют определить уровень поддержки сообщества и/или определить возможные проблемы по тому или иному вопросу. Такие механизмы консультаций называются процессом взаимодействия.
- Группа CCWG по подотчетности рекомендует определить такой процесс взаимодействия в фундаментальных положениях Устава. Правление ICANN уже принимает участие в этих процессах, однако такая рекомендация позволит предусмотреть требование к Правлению ICANN проводить широкий процесс взаимодействия перед принятием решений, касающихся следующих аспектов работы:
  - Утверждение пятилетнего стратегического плана ICANN
  - Утверждение пятилетнего плана операционной деятельности ICANN
  - Утверждение годового плана операционной деятельности и бюджета ICANN
  - Утверждение бюджета функций IANA
  - Утверждение внесения изменений в обычные или фундаментальные положения Устава
  - Решения Правления ICANN, касающиеся проверки функций IANA, включая начало процесса разделения функций органа IANA после передачи координирующей роли
- Если в ходе проведения процесса взаимодействия будет определено существование разногласий между Правлением ICANN и сообществом, сообщество может воспользоваться одним из полномочий сообщества, которыми оно располагает в рамках модели сообщества, наделенного полномочиями, в рамках соответствующей процедуры передачи разрешения проблем на более высокий уровень.

- Сообщество может инициировать процедуру передачи разрешения проблем на более высокий уровень, чтобы выполнить одно из следующих действий.
  - Отклонить пятилетний стратегический план, пятилетний план операционной деятельности, ежегодный план операционной деятельности или бюджет функций IANA.
  - Отклонить внесение изменений в обычные положения Устава ICANN.
  - Утвердить внесение изменений в фундаментальные положения Устава или учредительный договор.
  - Снять с должности отдельного члена Правления ICANN.
  - Отозвать весь состав Правления ICANN.
  - Инициировать процедуру независимой проверки, по итогам которой будет принято обязательное к исполнению решение (решение комиссии по итогам такой проверки может быть принудительно осуществлено в судебном порядке в любом суде, признающем результаты международного арбитража).
  - Отклонить решения Правления ICANN, касающиеся проверки функций IANA, включая начало процесса разделения функций органа IANA после передачи координирующей роли

## 6 **Передача разрешения проблем на более высокий уровень**

- 7 Процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень может отличаться, иногда в значительной степени, в зависимости от конкретного полномочия сообщества. Одна из наиболее стандартизированных версий процедуры передачи разрешения проблем на более высокий уровень, являющейся обязательной для всех полномочий сообщества, касающихся отклонения решений, заключается в прекращении полномочий отдельных членов Правления, назначенных в рамках процедуры номинационного комитета, или в отзыве всего состава Правления.
- 8 Примечание: Право утверждать изменение фундаментальных положений Устава и прекращать полномочия отдельных членов Правления, назначенных организациями поддержки или консультативными комитетами, отличается рядом особенностей, которые описаны в документе «Рекомендация №4: обеспечение участия сообщества в принятии решений ICANN — семь новых полномочий сообщества»).



9 **Этап 1. Запуск проверки по ходатайству сообщества (15 дней) или по решению Правления**

- ⊙ **Примечание:** Для любых полномочий отклонения, например, для отклонения бюджета, 15-дневный срок отсчитывается со времени публикации Правлением результатов голосования Правления по вопросу отклоняемого элемента. Если на первом этапе ходатайство не будет успешно рассмотрено в течение 15 дней со времени публикации результатов голосования Правления, процедуру отклонения нельзя использовать. Ходатайство начинает свой путь в одной из организаций поддержки или консультативных комитетов.
- ⊙ Любое лицо может подать ходатайство в рамках первого этапа использования полномочий сообщества.
- ⊙ Для признания ходатайства действительным организация поддержки или консультативный комитет должны одобрить его в соответствии с собственными внутренними механизмами

10 **Точка принятия решения.**

- Если организация поддержки или консультативный комитет не утверждает ходатайство в течение 15 дней, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.
- Если организация поддержки или консультативный комитет утверждает ходатайство, оно переходит на следующий этап.

11 **Этап 2. Запуск проверки по ходатайству сообщества, часть 2 (6 дней с момента завершения предыдущего этапа)**

- ⊙ Организация поддержки или консультативный комитет, который одобрил ходатайство, обращается к другим организациям поддержки или консультативным комитетам с просьбой поддержать это ходатайство. Для проведения телеконференции для обсуждения проблемы необходима поддержка ходатайства по крайней мере еще одной организацией поддержки и (или) еще одним консультативным комитетом (чтобы общее количество поддерживающих ее организаций было не менее 2)

12 **Точка принятия решения.**

- Если не менее двух организаций поддержки или консультативных комитетов поддержат ходатайство в течение 6 дней, проводится телеконференция
- Если ходатайство не получает необходимой поддержки в течение 6 дней, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается (кроме случая увольнения отдельного члена Правления).

Примечание: Что касается резолюций Правления ICANN о внесении изменений в стандартные положения Устава, бюджет, стратегический план и план операционной деятельности, Правление автоматически обязано предусмотреть 21-дневный срок перед вступлением резолюции в силу, чтобы обеспечить возможность ратификации передачи разрешения проблем на более высокий уровень. Если ходатайство в 21-дневный срок поддержат не менее 2 организаций поддержки или консультативных комитетов, Правление обязано приостановить выполнение оспариваемой резолюции до завершения процедур передачи разрешения проблем на более высокий уровень и принудительного исполнения. Цель здесь в том, чтобы предотвратить необходимость отмены корпорацией ICANN выполненных действий (если отклонение будет одобрено), так как отменить это, возможно, будет очень трудно.

---

13 **Этап 3. Телеконференция (7 дней на организацию и проведение с даты принятия решения о проведении конференции)**

- ⊙ В процессе подготовки к проведению телеконференции подающие ходатайство организации поддержки и (или) консультативные комитеты распространяют письменное обоснование использования полномочий сообщества. Любые организации поддержки или консультативные комитеты могут до проведения



конференции направить в письменном виде свои предварительные соображения или вопросы подписчикам специального архивируемого списка рассылки, созданного для решения этой конкретной проблемы

- ⊙ ICANN проводит телеконференцию, открытую для участия всех заинтересованных сторон, и предоставляет услуги и персонал для ее поддержки. Ожидается, что на нем будут присутствовать представители Правления ICANN, готовые рассматривать поднятые вопросы.

14 **Точка принятия решения.**

- Если сообщество и Правление смогут разрешить проблему на телеконференции, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.
- Если сообщество и Правление не смогут разрешить проблему на телеконференции, сообщество должно решить, хочет ли оно провести форум сообщества.

---

15 **Этап 4. Решение о проведении форума сообщества (7 дней после завершения телеконференции)**

- ⊙ Организации поддержки и консультативные комитеты должны решить, хотят ли они провести форум сообщества. Это однодневное или двухдневное мероприятие, возможно, в формате личной встречи, во время которого сообщество ICANN занималось бы обстоятельным изучением спора между Правлением и сообществом и перспективных способов или мер его разрешения.

16 **Точка принятия решения.**

- Если в течение 7-дневного срока не менее трех организаций поддержки или консультативных комитетов (не менее двух для использования некоторых полномочий сообщества) поддержат проведение форума сообщества, то он будет организован.
- Если предложение о проведении форума сообщества не получит необходимой поддержки в течение 7 дней, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.

---

17 **Этап 5. Проведение форума сообщества (15 дней на организацию и проведение мероприятия с даты принятия решения о его проведении)**

- ⊙ Цель форума сообщества — обмен информацией (основания для ходатайства и так далее) и демонстрация взглядов на ходатайство, направленное сообществом. Соответственно, любые организации поддержки или консультативные комитеты могут распространить в письменном виде свои предварительные точки зрения относительно использования данного полномочия сообщества.

⊙ Формат форума сообщества:

- Ожидается, что для большинства полномочий будет достаточно использования технологий удаленного участия, таких как телеконференции или заседания в среде Adobe Connect продолжительностью не более 1–2 дней. Ожидается, что участники не будут проводить очное заседание, за исключением случаев, когда сроки позволят участникам провести встречу в рамках запланированной регулярной конференции ICANN. Единственным исключением является право роспуска всего состава Правления, для реализации которого требуется встреча с личным присутствием участников. Три или более организации поддержки или консультативных комитета, которые утвердили проведение форума сообщества, должны будут решить, можно ли подождать с проведением форума сообщества до следующей запланированной регулярной конференции ICANN или же необходимо проведение специальной встречи, на которую собрались бы участники. В обоих таких случаях три или более организации поддержки или консультативных комитета, запросившие проведение форума сообщества, опубликуют дату проведения этого мероприятия, на которую не будет распространяться ограничение в 15 дней. В таком случае форум сообщества будет считаться завершенным по окончании очной встречи.
- Участие открыто для всех заинтересованных сторон.
- Управление следует осуществлять добросовестно и беспристрастно.
- ICANN должна предоставлять услуги поддержки. Персонал поддержки ICANN собирает и публикует имеющие открытый характер материалы форума (форумов), в том числе все письменные документы.
- Ожидается, что на нем будут присутствовать представители Правления ICANN, готовые рассматривать поднятые вопросы.
- Если соответствующие организации поддержки или консультативные комитеты примут решение о необходимости продолжить обсуждение, допускается проведение второго и третьего заседаний форума сообщества.
- На форуме не принимаются решения и не предпринимаются попытки достичь консенсуса, также не принимается решение о том, следует ли продвигать ходатайство на этап принятия решения. Это решение после проведения форума принимают по своему усмотрению организации поддержки и (или) консультативные комитеты

18 **Точка принятия решения.**

- Если сообщество, наделенное полномочиями, и Правление смогут разрешить проблему на форуме сообщества, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.
- Если сообщество, наделенное полномочиями, и Правление не смогут разрешить проблему, сообщество должно решить, хочет ли оно выполнить последующие действия.

19 **Этап 6. Решение об использовании полномочия сообщества, которое принимает сообщество, наделенное полномочиями (15 дней после завершения форума сообщества)**

20 **Точка принятия решения.**

- Если в течение 15-дневного срока не менее четырех организаций поддержки или консультативных комитетов (для некоторых полномочий 3) поддержат это при наличии не более одного возражения, единое назначающее лицо использует свои полномочия. Сообщество также опубликует обоснование причин принятия такого решения. В опубликованном обосновании может быть отражено множество причин, лежащих в основе принятого решения.
- Если предложение дать указание единому назначающему органу использовать свои полномочия не преодолеет необходимый порог поддержки в течение 15-дневного срока, процедура передачи разрешения проблем на более высокий уровень прекращается.

21 **Этап 7. Информирование Правления ICANN (1 день)**

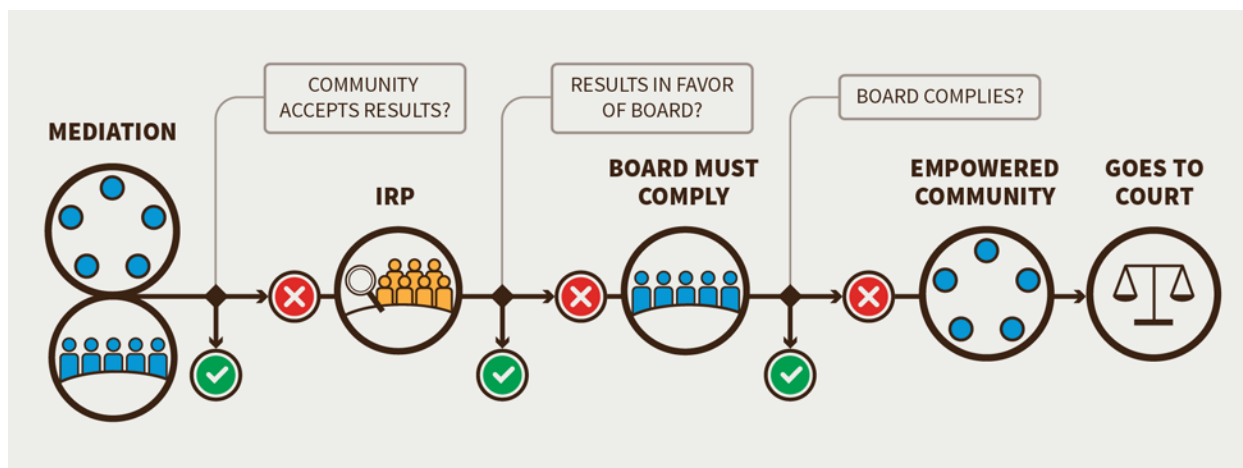
- ⊙ Если сообщество, наделенное полномочиями, дало указания единому назначающему органу воспользоваться своим полномочием, оно информирует Правление ICANN об этом решении и дает Правлению указание предпринять все необходимые действия, чтобы подчиниться данному решению.

22 **Принудительное исполнение**

23 Если Правление ICANN отказывается выполнять или не выполняет решение, принятое сообществом, наделенным полномочием, с использованием полномочий сообщества, то наделенное полномочиями сообщество должно принять решение о том, желает ли оно начать процедуру принудительного исполнения.

24 Процедура принудительного исполнения может инициировать одно из двух действий.

25 **Вариант 1: инициировать процедуры посредничества и независимой проверки сообществом.**



**а) Представители сообщества и Правление ICANN переходят на этап официального посредничества.**

- Если сообщество признает результаты этапа посредничества, процедура принудительного исполнения прекращается.
- Если сообщество не признает результаты этапа посредничества, сообщество начинает процесс независимой проверки, который можно инициировать только с использованием описанной выше процедуры передачи разрешения проблем на более высокий уровень.

**б) Представители сообщества и Правления ICANN переходят на этап независимой проверки, по итогам которой выносится обязательное к исполнению решение.**

- Если в результате процесса независимой проверки сообщества выносится решение в пользу Правления ICANN, процедура принудительного исполнения прекращается.
- Если в результате процесса независимой проверки, обладающего юридической силой, выносится решение в пользу сообщества, Правление ICANN обязано ему подчиниться.

**в) Если Правление ICANN не выполнит решение, принятое в ходе независимой проверки, то у сообщества, наделенного полномочиями, остаются еще 2 варианта:**

- Сообщество, наделенное полномочиями, может обеспечить выполнение результатов независимой проверки в судебном порядке, обратившись в суд.
- Сообщество, наделенное полномочиями, может прибегнуть к процедуре передачи разрешения проблем на более высокий уровень и воспользоваться своим полномочием для роспуска Правления ICANN в полном составе.

26 **Вариант 2: инициировать процедуру передачи разрешения проблем на более высокий уровень для отзыва всего состава Правления ICANN.**

- При достижении необходимого порога поддержки со стороны сообщества наделенное полномочиями сообщество увольняет всех членов Правления ICANN (кроме генерального директора) и заменяет их временным Правлением до вступления в должность членов нового Правления.
- Сообщество, наделенное полномочиями, может обеспечить выполнение полномочия отзывать Правление в полном составе в судебном порядке, обратившись в суд.

**Таблица: Необходимые пороговые значения для различных процедур передачи разрешения проблем на более высокий уровень и принудительного исполнения (исходя из участия не менее 5 организаций поддержки или консультативных комитетов):**

Необходимые полномочия сообщества?	Следует ли проводить конференцию?	Следует ли проводить форум сообщества?	Существует ли консенсус в отношении поддержки использования того или иного полномочия сообщества?
27 1. Отклонить предложенный план операционной деятельности / стратегический план / бюджет	28 2 ОП/КК поддерживают блокирование	29 3 ОП/КК поддерживают блокирование	30 4 поддерживают отклонение, не более 1 возражения
31 2. Утвердить внесение изменений в фундаментальные положения Устава или учредительный договор	32 2 ОП/КК поддерживают утверждение	33 3 ОП/КК поддерживают утверждение	34 4 поддерживают утверждение, не более 1 возражения
35 3. Отклонить изменения обычных положений Устава ICANN	36 2 ОП/КК поддерживают блокирование	37 2 ОП/КК поддерживают блокирование	38 3 поддерживают отклонение, не более 1 возражения

Необходимые полномочия сообщества?	Следует ли проводить конференцию?	Следует ли проводить форум сообщества?	Существует ли консенсус в отношении поддержки использования того или иного полномочия сообщества?
39 4а. Уволить отдельного члена Правления, назначенного организацией поддержки или консультативным комитетом	40 Большинство в назначившей ОП/КК	41 Большинство в назначившей ОП/КК	42 Запросить и рассмотреть комментарии от всех организаций поддержки и консультативных комитетов. Большинство в 75% в назначившей ОП/КК для увольнения назначенного ими члена Правления
43 4b. Уволить отдельного члена Правления, назначенного номинационным комитетом	44 2 ОП/КК поддерживают	45 2 ОП/КК поддерживают	46 3 поддерживают, не более 1 возражения.
47 5. Отозвать весь состав Правления	48 2 ОП/КК поддерживают	49 3 ОП/КК поддерживают	50 4 поддерживают, не более 1 возражения <sup>1</sup>
51 6. Инициировать процесс проведения независимой проверки с принятием обязательного к исполнению решения	52 2 ОП/КК поддерживают	53 2 ОП/КК поддерживают	54 3 поддерживают, не более 1 возражения. 55 До начала работы независимой контрольной комиссии необходимо посредничество

<sup>1</sup> Меньшинство членов группы CCWG по подотчетности предпочитает предусмотреть требование пяти организаций поддержки и консультативных комитетов, или позволить одному возражению блокировать консенсус

Необходимые полномочия сообщества?	Следует ли проводить конференцию?	Следует ли проводить форум сообщества?	Существует ли консенсус в отношении поддержки использования того или иного полномочия сообщества?
56 7. Отклонить решения Правления ICANN, касающиеся проверки функций IANA, включая начало процесса разделения функций органа IANA после передачи координирующей роли	57 2 ОП/КК поддерживают	58 3 ОП/КК поддерживают	59 4 поддерживают, не более 1 возражения

- 60 Реализация сообщества, наделенного полномочиями, в настоящее время предполагает, что в его состав войдут все организации поддержки ICANN, консультативный комитет At-Large и правительственный консультативный комитет (то есть они будут перечислены в Уставе как пять участников, принимающих решения).
- 61 Пороговые значения, приведенные в настоящем документе, были определены, исходя из этих предположений. Если участвовать в качестве участников, принимающих решения, согласятся меньше 5 организаций поддержки и консультативных комитетов ICANN, эти пороговые значения для принятия согласованных решений могут быть скорректированы. Пороговые значения также придется скорректировать, если ICANN изменится и количество организаций поддержки или консультативных комитетов увеличится.
- 62 Группа CCWG по подотчетности также рекомендует, чтобы в ситуациях, в которых для использования полномочий сообщества к принятию решения о поддержке или возражении против тех или иных полномочий привлекаются четыре принимающие решение организации поддержки или консультативных комитета, а пороговое значение равно четырем голосам в поддержку (для полномочий сообщества заблокировать принятие бюджета, утверждать изменение фундаментальных положений Устава или отзывать весь состав Правления ICANN), чтобы в таких ситуациях полномочия можно было правомерно использовать при трех голосах в поддержку и не более одного голоса против. Такое решение возникло в ходе рассмотрения существенно расширенной процедуры передачи разрешения проблем на более высокий уровень, которую предлагается применять перед использованием любых полномочий сообщества, чтобы избежать риска возникновения условий, в которых такими полномочиями будет невозможно пользоваться (в особенности риска того, что будет по сути невозможно внести изменения в фундаментальные положения Устава ICANN).

## 4. Изменения по сравнению с вторым проектом предложения рекомендаций по итогам рабочего потока 1

- 63 Во **втором проекте предложения** был предложен трехступенчатый процесс на основе голосования (ходатайство, обсуждение, решение). Однако отсутствовало согласие в отношении того, как должны распределяться и подсчитываться голоса в рамках такой модели. Изменения, сделанные в третьем проекте предложения, отражают выражения озабоченности, которые были получены в ходе второго периода общественного обсуждения, в отношении потенциальной нежелательной концентрации полномочий при использовании модели на основе голосования.
- 64 Обзор различий
- Новая модель принятия решений на основе взаимодействия, передачи разрешения проблем на более высокий уровень и принудительного исполнения способствует разрешению споров сообщества с Правлением на основе постоянного диалога на всех этапах процесса вместо стремления в качестве цели к использованию полномочий по принуждению.
  - Процедура голосования была заменена согласованным принятием решений на основе консенсуса. Консенсус считается достигнутым в соответствии с пороговыми уровнями поддержки или возражения, несколько различающимися в зависимости от конкретного полномочия сообщества, для которого используется такая модель принятия решений.

## 5. Стресс-тесты, касающиеся данной рекомендации

- Стресс-тесты 5, 6, 7, 8, 9 10, 24, 16 (финансы, посредством ветирования бюджета) + стресс-тест 9, отзыв/прекращение полномочий Правления
- Стресс-тест 12 (захват сообщества)
- Стресс-тест 13 (избежание паралича только благодаря согласованным решениям)
- Стресс-тест 27, консенсус позволяет избежать злоупотреблений судами
- Стресс-тест 28

## 6. Насколько это отвечает требованиям группы CWG по передаче координирующей роли?

- 65 Группа CWG по передаче координирующей роли потребовала предусмотреть механизмы реализации полномочий сообщества, которые обеспечивали бы следующие возможности:
- назначать и отстранять от должности членов Правления ICANN, а также отзываться все Правление ICANN целиком;



- осуществлять надзор за важнейшими решениями Правления ICANN (в том числе в отношении надзора за функциями IANA со стороны Правления ICANN) путем рассмотрения и утверждения (i) решений Правления ICANN в отношении рекомендаций по итогам IFR или внеочередной IFR и (ii) бюджета ICANN;
- возможность утверждать поправки к фундаментальным положениям Устава ICANN.
- Определенные механизмы передачи разрешения проблем на более высокий уровень и принятия решений, рекомендованные группой CCWG по подотчетности, обеспечивают процедуры, необходимые для соблюдения таких требований.

## 7. Насколько это отвечает критериям NTIA?

### 66 **Поддержка и усовершенствование модели работы с участием многих заинтересованных сторон**

- Децентрализация полномочий в рамках ICANN посредством наделения сообщества полномочиями
- Закрепление процедур консультаций Правления ICANN и сообщества в фундаментальных положениях ICANN
- Организация открытого форума сообщества, позволяющего услышать все голоса и мнения, перед выполнением того или иного полномочия сообщества
- Сохранение принципов принятия решений на основе консенсуса, а не путем голосования

---

### 67 **Обеспечение безопасности, стабильности и отказоустойчивости системы доменных имен интернета**

- Предложение ряда процедур, гарантирующих, что обе стороны смогут всесторонне и досконально обсудить любые разногласия и получат много возможностей для урегулирования всех подобных проблем до использования сообществом своих полномочий единого назначающего органа в целях обеспечения подотчетности или принудительного исполнения
- В процедурах должны быть предусмотрены определенные пороговые уровни поддержки для устранения риска захвата.

---

### 68 **Удовлетворение потребностей и ожиданий глобальных заказчиков и партнеров в отношении услуг IANA**

- Использование ограниченных сроков, прозрачных процедур и связанных с ними пороговых уровней поддержки для поддержания операционной стабильности

69 **Поддержание открытости Интернета**

- Организация открытого форума сообщества, позволяющего услышать все голоса и мнения
  - Поддержание политик открытого участия в организациях поддержки и консультативных комитетах ICANN
- 

70 **NTIA не примет предложения, в рамках которых роль NTIA заменяется решениями под руководством правительств других стран или межправительственных организаций**

- Сохранение принципов принятия решений на основе консенсуса, а не путем голосования
  - Поддержание консультативной роли правительств в структуре организаций поддержки и консультативных комитетов, в том числе правительственного консультативного комитета
  - Все заинтересованные стороны могут принять участие в процессе консультаций через организации поддержки и консультативные комитеты или через форум сообщества
-