

# Приложение 14 – Выполнение критериев NTIA в отношении передачи координирующей роли в исполнении функций IANA

---

- 1 14 марта 2014 года Национальное управление по телекоммуникациям и информации (NTIA) министерства торговли США заявило о намерении передать исполнение ключевых функций в отношении доменных имен интернета (DNS) глобальному сообществу заинтересованных сторон. NTIA также поручило ICANN организовать инклюзивную, глобальную дискуссию с участием всех заинтересованных сторон с тем, чтобы они совместно подготовили предложение по передаче. [1]
- 2 В качестве руководства к проведению этой глобальной дискуссии NTIA предоставило ICANN четкую концепцию предложения о передаче. Группа CCWG-Подотчетность подготовила описание того, каким образом разработанные ею в рамках Рабочего потока 1 рекомендации о методах совершенствования подотчетности ICANN удовлетворяют требования ниже:
- 3 **Поддержка и усовершенствование модели работы с участием многих заинтересованных сторон**
  - Децентрализация власти в рамках ICANN при помощи «уполномоченного сообщества»
  - Закрепление консультационных процессов между Правлением ICANN и сообществом в Уставе ICANN
  - Организация общественного форума для того, чтобы обеспечить возможность озвучивать все голоса и взгляды до применения того или иного полномочия сообщества
  - Принятие решений на основании консенсуса
  - Усовершенствование механизмов апелляции ICANN и обязательных к исполнению арбитражных процессов с целью повысить уровень доступности и прозрачности
  - Закрепление в рамках миссии, обязательств и ключевых ценностей ICANN защиты представления глобальных общественных интересов; отныне их представление считается «Принципиальным положением»
  - Обеспечение возможности привлекать Правление ICANN к ответственности перед сообществом при помощи механизмов отзыва
- 4 **Обеспечение безопасности, стабильности и отказоустойчивости DNS интернета**

- Меры отчетности не отражаются на операционной деятельности ICANN, которая может прямо или косвенно повлиять на безопасность, стабильность и отказоустойчивость DNS интернета
- Обеспечение записанных в Уставе ICANN обязательств в отношении безопасности, стабильности и отказоустойчивости DNS интернета
- Обязательное применение процесса независимых проверок (IRP), что позволяет пользователям или сообществу предъявлять претензии ICANN, если ее действия не соответствуют собственным миссии и Уставу
- Пересмотр миссии, обязательств и основных ценностей ICANN с целью предотвратить затягивание исполнения той или иной цели или ее расширения за пределы изначально поставленных задач
- Реализация Принципиальных положений, требующих более высокого порогового количества голосов для утверждения Правлением
- Мера обеспечения подотчетности, требующая одобрения сообщества для изменения принципиальных положений
- Мера обеспечения подотчетности, позволяющая сообществу отвергать изменения стандартного Устава, которые могут отразиться на безопасности, стабильности и отказоустойчивости интернета DNS
- Мера обеспечения подотчетности, позволяющая сообществу отвергать бюджеты и планы операционной деятельности, которые могут отразиться на безопасности, стабильности и отказоустойчивости интернета, одновременно обеспечивая защиту бюджета PTI (IANA после передачи функций) и наличие бюджета для временного координатора деятельности ICANN
- Мера обеспечения подотчетности, позволяющая сообществу отозвать Правление, если его действия подрывают безопасность, стабильность и отказоустойчивость интернета
- Изменения Устава, которые могут потребовать пересмотра деятельности IANA после передачи функций
- Изменения Устава, которые обеспечивают возможность отделить IANA после передачи функций и поручить выполнение функций IANA другой организации, если действие или бездействие IANA после передачи функций подрывают безопасность, стабильность и отказоустойчивость интернета
- Меры обеспечения подотчетности, позволяющие сообществу заставить ICANN принять рекомендации о проверке IANA и отделении IANA после передачи функций
- Проверки, обеспечивающие эффективное представление взглядов заинтересованных сторон различными частями сообщества

---

5 **Удовлетворение потребностей и ожиданий глобальных потребителей и партнеров в отношении услуг IANA**

- Рекомендации относительно подотчетности соответствуют всем требованиям группы CWG-Координирующая роль

- Рекомендации относительно подотчетности не отражаются на повседневной деятельности и процессах разработки политики ICANN (задача состоит в том, чтобы заменить координирующую роль NTIA и не менять то, что в ICANN функционируют адекватно; сообщество выражало особенное беспокойство в этом отношении).
- Требования относительно подотчетности, которые обеспечивают несколько путей разрешения проблем до перехода к применению полномочий сообщества. (Пользователи не хотели, чтобы полномочия применялись слишком поспешно).
- Полномочия, имеющие юридическую силу (если NTIA прекращает быть последней решающей инстанцией, то сообщество должно сделать так, чтобы последней инстанцией, уполномоченной следить за исполнением требований, были суды).
- Пересмотр миссии, обязательств и основных ценностей ICANN для того, чтобы предотвратить затягивание исполнения той или иной цели или ее расширения за пределы изначально поставленных задач (не дать ICANN возможность расширить рамки своей миссии на вопросы, не входящие сейчас в миссию).
- Принятие более твердых обязательств в отношении прав человека со стороны ICANN (сообщество выразило обеспокоенность тем, что обязательства ICANN в отношении кадров будут ослаблены в отсутствие надзора со стороны NTIA).
- Эффективные меры в отношении подотчетности, открытые всем частям сообщества и требующие совместных действий сообщества.
- Механизмы апелляции подлежат пересмотру и усовершенствованию. Применение процесса независимых проверок должно быть обязательным и более доступным. Процесс пересмотра ранее принятых решений должен быть более эффективным и транспарентным.
- Сохранение статьи XVIII Устава, в которой записано, что ICANN официально зарегистрирована в Лос-Анджелесе, в штате Калифорния, в США

---

## 6 Продолжение обеспечения открытости интернета

- Проведение «стресс-тестов» для оценки адекватности существующих и предлагаемых механизмов подотчетности, доступных сообществу ICANN, и их использование для анализа правдоподобных и проблематичных сценариев
- Организация общественного форума для того, чтобы обеспечить возможность озвучивать все голоса и взгляды до применения того или иного полномочия сообщества
- Заявление об обязательствах, подлежащих исполнению на более поздних этапах в отношении:
  - Улучшения подотчетности организаций поддержки и консультативных комитетов ICANN
  - Пересмотр и уточнение политики ICANN в отношении раскрытия информации о документах и защиты лиц, уведомляющих о подозрениях в совершении неправомерных действий
  - Усовершенствование стандартов многообразия ICANN

- Укрепление обязательства ICANN в отношении прав человека в рамках Устава ICANN
  - Поддержка политики открытого участия в организациях поддержки и консультативных комитетах ICANN
- 

7 **NTIA не примет предложения, в рамках которых роль NTIA заменяется решениями под руководством правительств других стран или межправительственных организаций**

- Пояснение для Правления ICANN о том, что оно обязано искать взаимоприемлемые решения в отношении рекомендаций Правительственного консультативного комитета только по тем рекомендациям, которые имеют консенсус в рядах Правительственного консультативного комитета
- Сохранение принципа принятия решений на основании консенсуса, а не по результатам голосования
- Сохранение консультативной роли правительств в структуре организаций поддержки и консультативных комитетов
- Заявление об обязательствах, подлежащих выполнению на более поздних этапах в отношении исследования способов повышения прозрачности взаимоотношений ICANN с правительствами