

Разработка И РЕАЛИЗАЦИЯ политики ccNSO

Общие наблюдения

Рекомендации в отношении политик ccNSO разрабатываются в рамках процессов разработки политик (PDP) ccNSO, как указано в [разделе 10.6](#) Устава ICANN и подробнее описано в [приложении В](#). Рекомендации в отношении политик должны отвечать миссии ICANN и кругу задач политик ccNSO ([приложение С](#)). Процесс разработки политики предусматривает множество возможностей сбора мнений и предложений общественности, а также комментариев, предоставляемых в рамках процесса общественного обсуждения ICANN, обеспечивая при этом участие и голосование как Совета ccNSO, так и членов ccNSO в целом.

1. Запрос о предоставлении отчета о неразрешенных проблемах

Запрос о предоставлении отчета о неразрешенных проблемах для выработки новой рекомендации в отношении политики может подаваться любой из следующих групп: Советом ccNSO; членами ccNSO в количестве не менее десяти; Правлением ICANN; любой из организаций поддержки или консультативных комитетов ICANN; региональными организациями. Запрос в письменном виде должен включать достаточные сведения о проблеме и соответствовать миссии ICANN и кругу задач ccNSO (см. [приложение С: сфера деятельности ccNSO](#)). Совет ccNSO может запросить дополнительную информацию или предпринять дальнейшее расследование, прежде чем принимать решение о рассмотрении запроса.

2. Создание отчета по проблеме

Совет ccNSO назначает лицо или лиц, в т. ч. из состава корпорации ICANN, для выполнения функций менеджера по проблеме.

Отчет о неразрешенных проблемах должен содержать рекомендации менеджера по проблеме, а сам менеджер по проблеме должен запросить мнение главного юрисконсульта о том, относится ли рассматриваемая проблема или проблемы к миссии ICANN или кругу полномочий ccNSO в соответствии с политиками организации ([приложение С: сфера деятельности ccNSO](#)); затрагивает ли она какие-

либо из существующих политик ICANN; будет ли решение иметь значение или применение в течение длительного времени. Выводы главного юрисконсульта включаются в отчет о неразрешенных проблемах.

Если главный юрисконсульт ICANN определит, что данная проблема выходит за пределы миссии ICANN, процесс разработки политики на этом будет завершен, а менеджер по проблеме проинформирует об этом Совет ccNSO.

Если главный юрисконсульт ICANN определит, что данная проблема выходит за пределы круга полномочий ccNSO, менеджер по проблеме проинформирует об этом Совет ccNSO. Совет ccNSO может проголосовать за продолжение процесса разработки политики, если его поддержат не менее десяти членов Совета. В рамках этой процедуры главный юрисконсульт и Совет ccNSO должны начать диалог между собой с целью определить, относится ли данная проблема к кругу полномочий ccNSO.

Совет ccNSO и главный юрисконсульт попытаются выработать единое мнение в отношении продолжения процесса разработки политики. Если устранить разногласия не удастся, процесс разработки политики может быть продолжен до получения результатов дополнительного голосования Совета ccNSO, призванного определить, относится ли данная проблема к кругу полномочий ccNSO. Процесс разработки политики будет продолжен, если не менее пятнадцати членов Совета ccNSO проголосуют за продолжение; если за это проголосуют менее пятнадцати членов Совета ccNSO, процесс разработки политики будет завершен.

Если процесс разработки политики будет продолжен, отчет о неразрешенных проблемах, подготовленный менеджером по проблеме, должен содержать по меньшей мере следующую информацию: автор запроса; поднятая проблема и ее отношение к автору запроса; имеющаяся поддержка начала процесса разработки политики; собственные рекомендации менеджера по проблеме в отношении того, следует ли Совету ccNSO инициировать процесс разработки политики, а также мнения по этому вопросу главного юрисконсульта и Совета ccNSO; какой

поддержкой располагает процесс разработки политики; проект графика проведения процесса разработки политики; если это практически осуществимо — прогноз в отношении реакции Правления на данную политику; любые другие данные, имеющие отношение к рассматриваемой проблеме.

3. Инициирование процесса разработки политики

В течение 21 дня после получения отчета о неразрешенных проблемах совет голосует по вопросу инициирования процесса разработки политики. Процесс разработки политики будет инициирован, если за него проголосуют не менее десяти членов Совета. Если за инициирование процесса проголосует менее десяти членов Совета, процесс будет завершен.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ЮРИСТОВ:

В Уставе далее идут следующие разделы:

Четыре. Решение о назначении оперативной рабочей группы; определение графика

Пять. Состав и избрание оперативных рабочих групп

Шесть. Уведомление общественности об инициировании процесса разработки политики и период общественного обсуждения; этот пункт включен далее под номером 4.

Семь. Оперативные рабочие группы

Восемь. Процедура на случай отказа от формирования оперативной рабочей группы

ICANN проводит форум общественного обсуждения отчета о неразрешенных проблемах продолжительностью не менее 21 дня. Менеджер по проблеме или назначенный член Совета подготавливает отчет персонала по итогам общественного обсуждения, который должен послужить информационной основой для следующего этапа процесса. Менеджер по проблеме или выбранные им лица, которые обрабатывают информацию и передают ее менеджеру по проблеме, отвечают за информирование рабочего органа, который занимается подготовкой рекомендаций.

Совет ccNSO определяет, как и с помощью какой рабочей методики должен проводиться следующий этап процесса — подготовка рекомендаций. Возможные варианты: оперативная рабочая группа (скорее всего, ccNSO не выберет использование оперативной рабочей группы, однако такой вариант предусмотрен Уставом) или рабочая группа (вероятнее всего, что именно рабочая группа будет выбрана Советом ccNSO в качестве методики работы).

4. Подготовка рекомендаций

Рабочий орган, которому поручено выработать предварительный вариант рекомендации, подготавливает проект отчета (если используется оперативная рабочая группа, этот отчет называется «отчет оперативной рабочей группы», если же используется рабочая группа или только менеджер по проблеме, отчет называется «первоначальный отчет или проект рекомендаций»). Проект отчета включает в себя по меньшей мере региональные заявления, полученных от региональных организаций, мнения или рекомендации GAC (полученные на завершающей стадии предыдущего этапа), отчет персонала по итогам общественного обсуждения в ходе первого форума общественного обсуждения, подборку всех имеющих к этому отношение материалов или отчетов, таких как отчеты внешних советников, а также, при использовании рабочей группы, устав этой рабочей группы и ее рекомендации.

Менеджер по проблеме передает первоначальный отчет или отчет оперативной рабочей группы для общественного обсуждения в рамках процедуры проведения форума общественного обсуждения корпорации ICANN. По завершении периода общественного обсуждения (который должен продлиться не менее чем 21 день) менеджер по проблеме составляет отчет персонала по итогам общественного обсуждения и подготавливает проект итогового отчета, который затем передает в Совет ccNSO.

5. Принятие решения ccNSO

Совет ccNSO рассматривает подготовленный менеджером по проблеме итоговый отчет и может вернуть его для доработки, если у Совета ccNSO возникнут какие-либо претензии к его содержанию. Одновременно с этим ccNSO просит GAC представить свое мнение или рекомендации в отношении итогового отчета.

Совет проводит голосование по итоговому отчету, стремясь при этом принять решение на основе консенсуса. Если достичь консенсуса не удастся, рекомендация, поддержанная 14 или более членами Совета, считается мнением Совета и излагается как рекомендация Совета в отчете для членов ccNSO. При этом все точки зрения, выраженные членами Совета во время заседания, посвященного голосованию, должны быть включены в отчет для членов ccNSO. Если рекомендация совета получает поддержку менее чем 13 членов Совета, процесс разработки политики завершается.

После принятия Советом итогового отчета менеджер по проблеме составляет отчет для членов ccNSO, в который входят рекомендация Совета, протокол заседания, на котором рассматривался вопрос, а также итоговый отчет, изначально подготовленный для Совета ccNSO. Отчет для членов ccNSO направляется всем членам ccNSO.

Члены ccNSO голосуют по вопросу рекомендации Совета. Для достижения кворума за весь заранее определенный период голосования должны проголосовать не менее 50% членов ccNSO. При наличии кворума, если не менее 66% голосов подается в поддержку рекомендации Совета, отчет для членов ccNSO считается принятым. Если за рекомендацию Совета подается менее 66% голосов, процесс разработки политики завершается.

При отсутствии кворума через 30 дней проводится второй и последний, заключительный раунд голосования. Требование по достижению кворума во втором раунде голосования не применяется. Не менее 66% голосов членов ccNSO, участвующих во втором раунде, должно быть подано в поддержку рекомендации Совета, в противном случае процесс разработки политики завершается.

Процесс голосования занимает не менее 35 дней (объявление 14 дней + 21 день на сбор голосов). Если в первом раунде не удастся собрать кворум, процесс занимает не менее 100 дней (35 дней первый раунд, 30 дней период ожидания и 35 дней второй раунд).

Если члены ccNSO принимают рекомендацию Совета, менеджер по проблеме составляет отчет для Правления, в который включается четкое заявление рекомендации ccNSO, итоговый отчет и отчет для членов ccNSO.

Совет ccNSO утверждает отчет для Правления простым большинством голосов. Если рекомендация не принимается, Совет может вернуть отчет для Правления менеджеру по проблеме для доработки.

Председатель Совета ccNSO передает утвержденный отчет для Правления в Правление ICANN.

6. Голосование Правления

В рамках подготовки к рассмотрению и голосованию в Правлении ICANN корпорация ICANN публикует утвержденный отчет для Правления для общественного обсуждения¹, после которого корпорация ICANN составляет отчет персонала по результатам общественного обсуждения. В то же время GAC уведомляется о принятых ccNSO рекомендациях в отношении политики, которые будут представлены на рассмотрение для утверждения их Правлением ICANN в соответствии с требованиями раздела 3.6 Устава.

¹ Примечание: на данном этапе процесса — от подачи отчета для Правления до момента принятия Правлением решения об утверждении рекомендаций ccNSO — используются процедуры рассмотрения Правлением рекомендаций: приложение В, раздел 15.

Голосование Правления: а) Правление должно провести заседание для обсуждения рекомендаций ccNSO в максимально короткий срок после получения от менеджера по проблеме отчета для Правления, **принимая во внимание процедуры рассмотрения вопросов Правлением** (добавлено выделение).

После получения отчета для Правления и отчета персонала по итогам общественного обсуждения Правление ICANN рассматривает рекомендации ccNSO.

Если Правление ICANN получает рекомендации от одного из консультативных комитетов ICANN, возражающего против данных рекомендаций ccNSO, это может представлять опасность потенциально тупиковой ситуации (например, ситуации, в которой стороны не могут или не хотят двигаться дальше или добиваться какого-либо прогресса) по причине природы и степени серьезности расхождений между рекомендацией комитета и рекомендацией ccNSO, а также с учетом роли и обязательств Правления. Однако существуют официальные и неофициальные механизмы, которые могут способствовать диалогу, а также пересмотру своей позиции либо консультативным комитетом, либо ccNSO, что может помочь избежать возникновения такой тупиковой ситуации.

Правление должно принять рекомендации ccNSO, если только более 66% членов Правления не решит, что предлагаемая политика не отвечает насущным интересам ICANN.

Если Правление отклонит рекомендации в отношении политики, оно должно выпустить заявление Правления с обоснованием принятого решения и обсудить проблемы с Советом ccNSO не позже, чем через 30 дней. После завершения дискуссии между Правлением и ccNSO Совет ccNSO собирается для обсуждения того, следует ли подтвердить либо же изменить свою рекомендацию. Для внесения изменений в виде дополнительной рекомендации необходима поддержка в не менее чем четырнадцать голосов членов Совета. При наличии менее чем четырнадцати голосов в поддержку Совет ccNSO обязан продолжить внутреннее обсуждение до тех пор, пока дополнительная рекомендация не будет должным образом одобрена.

Одобренная дополнительная рекомендация должна быть вынесена на голосование членов ccNSO с использованием процедур голосования членов ccNSO, определенных ранее на этапе 5.

Если в ходе голосования членов ccNSO дополнительная рекомендация будет одобрена, она передается в Правление. Правление может запросить дополнительные сведения или консультации с Советом ccNSO, прежде чем выносить дополнительную рекомендацию ccNSO на голосование.

Правление должно принять дополнительную рекомендацию ccNSO, если только более 66% членов Правления не решит, что данная политика все еще не отвечает насущным интересам ICANN. Если Правление отклонит дополнительную рекомендацию ccNSO, оно не должно устанавливать политику в отношении поднятой проблемы. Совет ccNSO может продолжать работу над дополнительной рекомендацией до тех пор, пока она не будет одобрена Правлением.²

Если Правление утвердит дополнительную рекомендацию ccNSO, корпорации ICANN будет поручено реализовать данную политику.

В случае если Правление решит не принимать дополнительную рекомендацию ccNSO, Правление не имеет права формировать политику по проблеме, описанной в этой рекомендации, при этом статус-кво сохранится до тех пор, пока ccNSO в соответствии со своим процессом разработки политики не выдаст рекомендацию, которая будет признана Правлением приемлемой.

7. Реализация

По поручению Правления корпорация ICANN начинает реализацию утвержденных рекомендаций в отношении политики. Для создания плана реализации корпорация ICANN сначала создает план проекта, призванный организовать деятельность, определить ключевые этапы и даты их достижения, а также требования к персоналу и ресурсам. Корпорация ICANN также собирает подробные требования, такие как

² На этот момент Правление отклонило часть рекомендации ccNSO по процессу разработки политики, однако в дальнейшем эта ситуация была разрешена посредством процедуры дополнительной рекомендации. См. решение Правления, февраль 2006 года: <https://www.icann.org/resources/board-material/minutes-2006-02-28-en>

критерии оценки, графики, необходимые экспертные знания, потребность в изменении существующих служб или создании новых, и т. п. На основе этих требований корпорация ICANN разрабатывает и документирует схему операций и процессов, необходимых для поддержки новой политики. Кроме того, разрабатывается также план внешнего обмена информацией, в том числе порядок работы со всеми необходимыми юридическими уведомлениями органов сообщества для информирования затрагиваемых сторон о датах вступления политики в силу, а также создаются образовательные и информационные материалы, необходимые для принятия изменений политики затрагиваемыми сторонами и более широким сообществом.

8. Постоянная работа

Корпорация ICANN следует стандартным процедурам работы и, если того требует политика, создает показатели для отслеживания характеристик эффективности работы, а также создает все процедуры, необходимые для поддержания требований политики.

Приложение А: правила применения процесса разработки политики ccNSO

Что касается последствий той или иной политики для регистратуры национальных доменов, политика затрагивает только те домены ccTLD, которые являются членами ccNSO, и только на срок их членства. Что касается последствий той или иной политики для ICANN, то возможности ICANN в том, что касается применять такую политику к домена верхнего уровня, не являющимся членами ccNSO, не до конца ясны и остаются предметом споров.

Кроме того, процессы разработки политик не должны противоречить законам, действующим для той или иной регистратуры национальных доменов, а также местной государственной политике, традициям или религиозным устоям члена, а отказ от реализации этой политики не должен приводить к нарушениям в работе DNS или ухудшению ее операционной совместимости. Тем не менее, член ccNSO может просить об освобождении от реализации политики, представив в Совет ccNSO заявление о том, что:

- (i) реализация данной политики потребует нарушения членом ccNSO традиций, религиозных устоев или государственной политики (не определенной действующим законодательством, указанным в разделе 10.4(j) Устава ICANN);
- (ii) отказ от реализации этой политики будет иметь последствия с точки зрения работы или функциональной совместимости DNS, приведя при этом подробное обоснование таких заявлений.

Совет ccNSO рассматривает заявление члена ccNSO и дает на него ответ. При единодушном несогласии Совета ccNSO с заявлением, которое может быть продемонстрировано 14 или более голосами членов Совета ccNSO, в ответе сообщается о несогласии Совета ccNSO с заявлением и излагаются причины этого

несогласия. В противном случае в ответе сообщается о согласии Совета ccNSO с заявлением.

В случае несогласия Совет ccNSO должен повторно рассмотреть ситуацию через шесть месяцев. В конце этого периода Совет ccNSO обязан установить:

- (A) потребует ли реализация членом ccNSO данной политики нарушения членом ccNSO традиций, религиозных устоев или государственной политики (не определенной действующим законодательством, указанным в разделе 10.4(j) Устава ICANN);
- (B) будет ли отказ от реализации этой политики иметь последствия с точки зрения работы или функциональной совместимости DNS. Придя к выводам, противоречащим данному заявлению, Совет ccNSO должен принять решение на основе консенсуса, то есть 14 или более голосами членов Совета ccNSO.

Эта процедура ни разу не использовалась с момента создания ccNSO.

<https://ccnso.icann.org/about/guidelines-working-groups-30mar16-en.pdf>