



Независимый анализ деятельности  
Консультативного комитета системы корневых  
серверов имен DNS

Отчет для  
Internet Corporation for  
Assigned Names and Numbers

**Сводная информация и  
рекомендации**

Подготовлено компанией  
Westlake Consulting Limited



## 1. Введение

Устав Корпорации Интернета по распределению имен и адресов (Internet Corporation for Assigned Names and Number - ICANN) устанавливает следующие обязательства Консультативного комитета системы корневых серверов имен (RSSAC) DNS:

«консультировать Правление по вопросам функционирования корневых серверов имен системы доменных имен».

Согласно Уставу, каждые три года требуется проводить независимую проверку производительности и деятельности каждого отделения ICANN. Цель каждой проверки – определить:

1. имеет ли соответствующая организация долгосрочную цель в структуре ICANN; и
2. если имеет, требуются ли какие-либо изменения в структуре и деятельности данной организации для увеличения ее эффективности.

В октябре 2008 г. ICANN объявила о назначении компании Westlake Consulting Limited (WCL) для проведения первой такой независимой проверки RSSAC.

## 2. История

Основное назначение RSSAC изложено в тексте Соглашения о выполнении проекта между Министерством торговли США и ICANN; его формулировка также содержится в Разделе RSSAC Устава ICANN.

В Уставе изложены назначение и задачи RSSAC, а также в общих чертах описаны условия членства RSSAC и процесс назначения Председателя.

## 3. Методика

В ноябре 2008 г. члены Группы проверки WCL посетили совещание ICANN в Каире и Египте, а также совещание RSSAC в штатах Миннеаполис и Миннесота (США), где провели опрос большого количества людей по деятельности RSSAC. WCL также провела дальнейшие телефонные опросы и получила отзывы и комментарии от различных людей.



Помимо приблизительно пятидесяти очных и телефонных опросов, группа WCL изучила все общедоступные письменные материалы, такие как веб-сайт ICANN и протоколы заседаний RSSAC. Также, группа проверки предложила заинтересованным сторонам оставлять свои комментарии на веб-сайте ICANN и в группе электронной почты RSSAC. Члены группы WCL также использовали свой опыт в управлении коммерческими и некоммерческими организациями, чтобы составить заключения и рекомендации о назначении, структуре и деятельности RSSAC.

По окончании проверки Группа проверки WCL провела телеконференцию с независимыми экспертами, назначенными для параллельной проверки Консультативного комитета по вопросам безопасности и стабильности (SSAC) ICANN с тем, чтобы сопоставить заключения и рекомендации двух данных проверок.

#### 4. Полученные данные

По результатам нашего исследования были сделаны следующие выводы:

- Деятельность RSSAC в целом представляется пассивной, связана с конкретными текущими вопросами и не предоставляет Правлению ICANN упреждающих рекомендаций.
- Ощущается недостаток регулярных официальных обсуждений или соглашений по ожидаемым результатам между RSSAC и Правлением.
- RSSAC находится под управлением, и в целом неотличим от операторов корневых серверов, деятельность которых по большей части протекает независимо от ICANN. Деятельность операторов корневых серверов в основном находится на уровне эксплуатации; в результате, RSSAC предоставил Правлению недостаточно рекомендаций (или не предоставил рекомендаций) на стратегическом уровне.
- Деятельность RSSAC, связанная с организацией заседаний и комитетов, представляется низкокачественной и неудовлетворительной. На время написания данного отчета, последними протоколами, доступными на веб-сайте RSSAC, являлись протоколы заседания RSSAC от декабря 2007 г. С тех пор RSSAC провел еще три заседания.



- Процессы назначения и преемственности членов и Председателя Комитета недостаточно четко обозначены или отсутствуют.
- RSSAC не предоставлял рекомендаций по многим обязательным вопросам, перечисленным в Уставе. Операторы корневых серверов полагают, что некоторые из данных вопросов находятся в их компетенции, а не в компетенции ICANN.
- RSSAC фактически изолирован от остальной части ICANN, поскольку его члены не проводят и не посещают регулярные совещания ICANN. Вместо этого Комитет проводит свои заседания в рамках заседаний IETF, которые проходят через несколько недель после совещаний ICANN. Отсюда недостаток взаимодействия между RSSAC и другими организациями ICANN, такими как Правительственный консультационный комитет (GAC).

## 5. Варианты

Группа проверки WCL выявила и рассмотрела пять основных конструктивных решений для RSSAC:

- без изменений;
- расформировать комитет или возложить его функции на другое подразделение ICANN, такое как SSAC;
- изменить направленность комитета и добавить вспомогательных специалистов ICANN;
- преобразовать комитет в Организацию поддержки – RSSSO;
- возобновить деятельность комитета в качестве Группы совместной стратегии, подотчетной операторам корневых серверов и ICANN.

## 6. Назначение RSSAC - завтра и сегодня

Выбранный вариант (см. ниже) наилучшим образом отразил понимание Группы проверки WCL назначения RSSAC, как на сегодняшний день, так и на период составления Устава.



Мы считаем, что деятельность обновленного RSSAC будет иметь следующие основные направления:

- объективно консультировать ICANN, операторов корневых серверов и Интернет-сообщество по вопросам оптимальных способов развития Системы корневых серверов;
- анализировать, оценивать и проводить мониторинг (на стратегическом уровне) планируемых изменений Системы корневых серверов для предоставления своевременных рекомендаций операторам корневых серверов и ICANN по последствиям, желательности и рискам в связи с такими изменениями;
- гарантировать надежность и прозрачность для Интернет-сообщества, за счет контроля вышеуказанных задач и обеспечения надежности и устойчивости Системы корневых серверов;

В разделе Рекомендации мы опубликовали полный список задач RSSAC.

## 7. Рекомендуемый вариант

Группа проверки остановила свой выбор на следующем варианте: реструктурировать комитет и возобновить его деятельность в качестве Группы совместной стратегии, подотчетной как операторам корневых серверов, так и ICANN. Мы признаем, что эта двойная подотчетность отличается от принципа работы других консультативных комитетов ICANN. Однако эта особенность является существенной частью нашего предложения. Цель введения двойной отчетности – продемонстрировать операторам корневых серверов и ICANN, что предложенная новая структура направлена на упрощение процесса рассмотрения стратегических вопросов, представляющих интерес для обеих сторон. Целью данной структуры ни в коем случае не является попытка сместить власть или влияние с одной стороны на другую.

Поскольку расстановка сил, задачи и состав обновленного комитета RSSAC будут значительно отличаться от существующего RSSAC, мы решили изменить название комитета. Однако, взвесив все за и против, мы пришли к выводу, что дебаты по поводу нового названия могут занять больше времени, чем анализ существенных изменений.



Предложенные новые задачи демонстрируют, что роль и обязанности нового RSSAC будут прежде всего связаны с решением стратегических задач, в отличие от операторов корневых серверов, чьи обязанности связаны с эксплуатацией.

Мы предлагаем организовать новый RSSAC следующим образом.

**Состав:**

Первоначально RSSAC будет состоять из девяти членов:

- четыре оператора корневых серверов, выбранные всеми операторами корневых серверов;
- четыре члена, назначенные Правлением ICANN, каждый из которых является представителем следующей организации:
  - Организация поддержки адресов (ASO) (для передачи предложений от Региональных реестров Интернета (RIR));
  - Организация доменных имен индивидуальных стран (CCNSO);
  - Организация по поддержке общих имен (GNSO); и
  - Расширенный консультативный комитет (для передачи предложений от имени широкого Интернет-сообщества);
- один член, назначенный IANA.

Данная структура гарантирует, что ни одно из объединений членов не получит большинства.

**Поддержка от ICANN.**

ICANN выделит для RSSAC двух служащих, которые будут оказывать Комитету административную поддержку:

- Технический специалист, обладающий высоким уровнем компетенции в области технических аспектов и проблем системы корневых серверов DNS; и



- административный сотрудник, в ведении которого будут находиться все административные вопросы, такие как командировки, организация встреч и услуги по размещению. Этот сотрудник также должен разбираться в технических вопросах и проблемах, однако не на таком высоком уровне, как технический специалист.
- Организация командировок и размещения членов, посещающих заседания ICANN или важные совещания технических специалистов.

### **Заседания.**

В отличие от заседаний IETF, заседания нового RSSAC будут, как правило, открытыми для общественности. Помимо этого, специальные приглашения на заседания RSSAC, с правом на высказывание, будут разосланы представителям всех операторов корневых серверов, не являющихся членами Комитета.

Если RSSAC, по той или иной причине, постановит провести закрытое совещание, вышеуказанные операторы корневых серверов получат право посетить закрытое совещание и (по усмотрению Правления) принять в нем участие. То же относится к представителю или посреднику Правления ICANN.

В отличие от существующего RSSAC, новый Комитет будет участвовать в заседаниях ICANN для установления контакта с другими организациями в рамках ICANN. Помимо заседаний ICANN, RSSAC может участвовать в важных совещаниях технических специалистов. Организация командировок и размещения в рамках таких совещаний будет оплачиваться ICANN в соответствии со стандартными правилами организации командировок на заседания ICANN.



**Контактные лица.**

Первоначально в RSSAC будут следующие контактные лица:

- Внешние контакты: посредник Правления, как и в настоящем;
- Внутренние контакты: лицо, назначенное IETF (наличие должности посредника RSSAC для контакта с операторами корневых серверов не обязательно, поскольку четверо из них будут являться членами RSSAC, в то время как члены Комитета от ICANN, как правило, не будут членами Правления);
- Внешние и внутренние контакты: SSAC. Задача данных служащих – обеспечить непрерывный диалог между RSSAC и SSAC. Деятельность двух данных групп имеет различную направленность, однако их интересы во многом пересекаются.

Кроме того, для RSSAC полезно будет периодически посещать официальные заседания, например, встречи Правительственного консультационного комитета с другими организациями ICANN.





**Независимая проверка RSSAC – Основные рекомендации**

<b>Рекомендация 1</b>	RSSAC необходимо реорганизовать в стратегическую группу, под совместным управлением ICANN и операторов корневых серверов.
<b>Рекомендация 2</b>	<p>Дополнить «Задачи» Комитета, указанные в Уставе, перечислив новые задачи RSSAC:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. объективно консультировать ICANN, операторов корневых серверов и Интернет-сообщество по вопросам оптимальных способов развития Системы корневых серверов;</li> <li>2. анализировать, оценивать и проводить мониторинг (на стратегическом уровне) планируемых изменений Системы корневых серверов для предоставления своевременных рекомендаций операторам корневых серверов и ICANN по последствиям, желательности и рискам в связи с такими изменениями;</li> <li>3. гарантировать надежность и прозрачность для Интернет-сообщества, за счет контроля вышеуказанных задач и обеспечения надежности и устойчивости Системы корневых серверов;</li> <li>4. предупреждать возникновение проблем и выявлять стратегические риски для системы корневых серверов; обеспечивать своевременное планирование для решения аварийных ситуаций, включая, помимо прочего, прекращение деятельности или серьезный кризис одной из следующих сторон: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. один или более операторов корневых серверов; или</li> <li>b. ICANN или IANA;</li> </ol> </li> </ol>



	<ol style="list-style-type: none"><li>5. обеспечить мониторинг производительности системы корневых серверов относительно предполагаемых или действительных изменений в системе или использовании глобальной сети Интернет;</li><li>6. обеспечить связь между операторами корневых серверов, ICANN и Интернет-сообществом, через Вспомогательную организацию по адресам (ASO), Организацию доменных имен индивидуальных стран (ccNSO), Организацию по поддержке общих имен (gNSO), Расширенный консультационный комитет по делам индивидуальных пользователей (ALAC) и другие важные заинтересованные стороны;</li><li>7. предоставить механизм для совместной работы SSAC / RSSAC.</li></ol>
<b>Рекомендация 3</b>	<p>Первоначально RSSAC должен состоять из следующих девяти членов:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ 4 оператора корневых серверов, назначенные операторами, включая по меньшей мере одного, действующего не в США;</li><li>▪ 1 член, назначенный IANA;</li><li>▪ 4 члена, назначенные Правлением / Комитетом по назначениям ICANN, а именно:<ol style="list-style-type: none"><li>a. 1 из ASO;</li><li>b. 1 из ccNSO;</li><li>c. 1 из gNSO; и</li><li>d. 1 из ALAC.</li></ol></li></ul>



<b>Рекомендация 4</b>	<p>Председатель RSSAC должен избираться из членов Комитета.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Срок полномочий Председателя – два года с ограничением в три последовательных двухлетних срока.</li></ul>
<b>Рекомендация 5</b>	<p>ICANN должна выделить двух сотрудников для поддержки деятельности RSSAC:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Технический сотрудник по связям: задача данного сотрудника – анализ и составление отчетов от имени RSSAC</li><li>▪ Административный сотрудник: задача данного сотрудника – выполнять административные обязанности, необходимые для эффективной деятельности группы добровольных членов, работающих по совместительству.</li></ul>
<b>Рекомендация 6</b>	<p>Отделить деятельность технического сотрудника по связям ICANN от операций L-корня.</p>
<b>Рекомендация 7</b>	<p>ICANN должна финансировать организацию командировок и размещения членов RSSAC для участия в заседаниях ICANN.</p>
<b>Рекомендация 8</b>	<p>ICANN должна финансировать организацию командировок и размещения членов RSSAC для периодического участия в соответствующих совещаниях технических специалистов.</p>



<p><b>Рекомендация 9</b></p>	<p>В отношении совещаний RSSAC:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. RSSAC должен присутствовать на всех заседаниях ICANN и, в промежутках, проводить дополнительные заседания.</li> <li>2. Заседания Комитета должны быть открытыми для всех желающих, с возможностью проводить закрытые совещания, если большинство членов RSSAC признают такую необходимость.</li> <li>3. Все операторы корневых серверов должны получать приглашение на заседания с правом на высказывание (по усмотрению Председателя, ответственного за составление повестки дня).</li> <li>4. Другим участникам заседаний RSSAC может быть предоставлено право на высказывание по усмотрению Председателя.</li> <li>5. В случае проведения закрытого совещания (в исключительных обстоятельствах и по усмотрению Председателя) операторы корневых серверов, а также все члены Правления ICANN и официальные контактные лица должны получить приглашение для участия в таком закрытом совещании.</li> </ol>
<p><b>Рекомендация 10</b></p>	<p>Учредить следующие должности специалистов по связям:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Специалист по внешним контактам RSSAC с Правлением ICANN;</li> <li>2. Специалист по внутренним контактам RSSAC с IETF/IAB. Задача данного специалиста – предоставлять дополнительную техническую информацию для процедур RSSAC;</li> <li>3. Специалист по внутренним и внешним контактам между RSSAC и SSAC.</li> </ol>

