

范畴限定文件

移交提案中需要解决哪些问题？

2014年3月14日，美国商务部国家电信和信息管理局（NTIA）宣布有意将关键互联网域名职能移交至全球多利益相关方社群。首先，NTIA请求ICANN召集全球利益相关方，制定一套移交提案，用以移交NTIA目前在互联网域名系统（DNS）协调中扮演的管理职责。

ICANN吸取了从其他工作中获得的经验，例如针对《义务确认书》征集评论，了解提供明确的对话范畴将使得参与人员关注解决现有挑战并达成共识。鉴于此，ICANN在与NTIA进行商讨后，提出了本范畴限定文件，以支持本工作第一步中的全球对话。

NTIA职责移交提案中应当涉及哪些问题？

NTIA特别指出，移交提案必须能够获得广大社群的支持，并符合以下原则：

- 支持和加强多利益相关方模型；
- 维护域名系统的安全、稳定和弹性；
- 满足相关方的需求；和
- 维护互联网的开放性。

NTIA还特别指出将不会接受采用以一家政府主导或一家政府间组织来取代NTIA的职责的解决方案。

本提案的范畴是什么？

互联网号码分配机构（IANA）职能是促使互联网持续有效运营的一整套独立的技术职能。IANA职能包括：(1) 协调互联网技术协议参数的分配；(2) 处理域名系统权威根域文件的变更请求和对根域密钥签名密钥（KSK）的管理；(3) 分配互联网号码资源；和(4) 与管理“.ARPA”和“.INT”顶级域名（TLD）相关的其他服务。

NTIA与ICANN签署了合同执行IANA职能。作为IANA职能运营商，ICANN对与IANA三大职能相关的注册进行维护、更新并对外发布。首先，ICANN是许多互联网协议中使用的参数名称和数字注册中央数据库。它根据互联网工程任务组（IETF）制定的政策和方针审核并分配唯一数值。其次，它还协调地区互联网注册局（RIR）的IP（互联网协议）和AS（自治系统）编号的分配，使得RIR得以将IP和AS编号

分配给其地理区域内的互联网服务提供商和其他相关方。第三，ICANN处理顶级域名（TLD）的根域变更请求，并公开发布根域WHOIS数据库，提供所有顶级域名注册局运营商的最新已核实联系信息。在上述三种情况下，ICANN作为IANA职能的运营商在完成与IANA多项职能相关的请求时，一直都遵守着各相关方共同制定的政策。

NTIA还与威瑞信公司（Verisign）签署了一份《合作协议》，执行根域管理的相关职能。相关根域管理职能包括：管理根域“域签名密钥”（ZSK）和域名系统权威根域文件的变更执行和分配，即作为一家权威注册局，保存所有顶级域名的名称和地址清单，也被称为互联网的电话簿。

NTIA在IANA职能中的职责包括：权威根域文件变更的行政管理职能和，更为概括地说，通过管理IANA的职能合同的方式作为域名系统的历史性管理人。NTIA并不启动任何对权威根域文件的变更、不分配协议编号或互联网数字资源。此外，从实践上来说，NTIA的职责并不涉及对根域变更请求进行辨别或裁定，且新的权威机构或流程也不应对这类变更请求进行辨别或裁定。

本次对话及其提出的提案将重点关注制定用以替代目前NTIA管理职责的问责机制，以确保ICANN能够按照各相关机构（IETF、GNSO、RIR、ASO、ccTLD、ccNSO）共同制定的协议和/或政策来执行IANA的职能。

以下是对上述系统进行的解说性描述：

哪些问题超出了提案范畴？

截止目前的讨论中，已经出现的一些话题已经超出了本次移交的范畴。为避免误解，尽管一系列问题相当重要，但却并不适用于纳入NTIA的移交提案，这些内容包括：

- **与IANA职能相关的政策制定。** 鉴于目前NTIA在协调互联网域名系统的政策制定流程中并未起到特殊作用，因此本提案将不涉及相关政策的制定和政策制定的相关架构。全部互联网注册政策机构（例如：RIR、IAB、IETF、ASO、NRO、ccNSO、ccTLD注册局运营商和GNSO）的职责将保持不变。这些机构将继续代表其相关社群，并对协议参数、号码、域名空间等问题制定政策，包括负责确保ICANN按照这些政策忠实地执行注册规定。

- **IANA职能运营商。** NTIA在执行IANA职能的过程中并不扮演任何运营角色。因此，ICANN做为IANA职能运营商的职责将不是本次移交的重点：维护域名系统的安全、稳定和弹性，以及为相关方提供非中断的服务是至关重要的。

- **不涉及IANA职能的问题。** IANA职能的运营并不在讨论话题之中，例如：网络安全、隐私性、网络内容、儿童保护、

范畴限定文件

知识产权在线保护、对ICANN或其职能进行结构性审核、管理顶级域名等。尽管这些问题都是重要讨论话题，且在多个论坛上常被提及，它们却并不属于NTIA请求的移交提案的讨论范畴。