



## 新通用顶级域名 (gTLD) 计划概述

自 1998 年成立以来，ICANN 一直致力于在域名注册方面引入并推行竞争机制，同时确保 DNS 的安全性和稳定性。

根据从两轮试验性申请获得的经验，通用名称支持组织 (GNSO) 于 2005 年开始了为期两年的政策制定流程，以考虑引入新通用顶级域名 (gTLD)。

该流程包括与 ICANN 全球互联网社群（包含政府机构、民间团体、企业和知识产权社群以及技术社群）的众多选区组织进行详细而漫长的讨论。

2008 年，ICANN 董事会采纳了 19 条具体的 GNSO 建议，建议认为 ICANN 应该按照一定的分配标准和合同条件实施新 gTLD。

ICANN 的政策制订者希望通过引入新 gTLD（包括新的 ASCII 和国际化域名 (IDN) 顶级域名）加强竞争、扩大消费者的选择范围并实现创新效益。

应社群请求，ICANN 进行了几项经济研究，以证实 GNSO 的政策结论。

这些研究表明，该计划将带来真正的效益（例如创新服务、消费者选择增多），另外研究还建议应通过实施权利保护机制和针对潜在恶意行为的保护措施来减少潜在成本。

## ICANN 讨论流程

在董事会批准该政策后，ICANN 实施了公开、包容且透明的实施流程，旨在消除利益主体对知识产权和社群利益保护、消费者保护以及 DNS 稳定性等问题的顾虑。

当社群提出一组关于新 gTLD 的“全局问题”时，ICANN 针对每种情况召集了相关领域的专家团队制定出多套解决方案。解决方案以 ICANN 模式独有的方式经过更广泛的互联网社群的推荐和讨论，然后作为《申请人指导手册》草案的一部分，由董事会批准以进行附加审核。

召集的知名专家团队来自以下领域：知识产权、消费者保护、DNS 市场经济、注册机构运营、语言学与国际化域名以及根服务器稳定性。这一长达数年的公众参与流程包括与政府机构、企业、非政府组织、执法部门以及广泛的互联网社群进行讨论。

首先，董事会成立了由 18 名知识产权专家组成的执行建议小组 (IRT) 来制定针对新 gTLD 的具体权利保护机制。IRT 的最终建议由跨选区（特殊商标问题 (STI)）小组进行审核，以提供多利益主体协调一致的观点。这些紧密合作产生了一套对于新 gTLD 商标的增强保护机制，并且通过更广泛的互联网社群（包括一些加入 ICANN 政府咨询委员会的国家政府机构）的多方参与，这套机制得到进一步完善。

## 与政府机构之间的讨论

ICANN 的政府咨询委员会 (GAC) 直接向董事会提供公共政策建议，使得政府机构可以在 ICANN 的管理模式中扮演有效角色。为了明确 GAC 建议与《申请人指导手册》现有版本之间存在的差异，来自非洲、美洲、亚太地区以及欧洲的 GAC 代表与董事会进行了大量面对面的讨论。会议的目的是促成对问题的一致谅解并在可能的情况下针对这些差异协商出具体的解决方案。

会议对商标问题、根区域调整、以及如何处理可能具有争议的 TLD 申请等问题展开了深入探讨。董事会与 GAC 在就未决问题达成一致意见方面取得了显著进展。讨论结束后，ICANN 董事会对 GAC 关于这些问题的“指示性计分卡”做出了回应，说明了在很多方面的和解和一致意见，同时也指出了董事会在哪些方面未完全采纳 GAC 建议。

一些由 GAC 与董事会之间的大力协作产生的修改在得到批准的《申请人指导手册》中得以体现，包括对许多商标保护的加强。

## gTLD 申请人指导手册

《申请人指导手册》是针对申请人编写的有关计划要求和评估流程的综合指南。该指导手册的草案进行了多次反复修订，并根据广泛的公众评论和意见进行制定和改进。

该指导手册的一些重要特点包括：(1) 稳健的评估流程；(2) 重要的新权利保护机制；以及 (3) 新的恶意行为缓解措施。

### 评估流程

新 gTLD 申请人必须填写并提交申请单，回答 50 个问题，内容涉及申请实体及其背景、提议的新 gTLD 的使命及目的、该实体提议的技术和运营配置及其财务能力。成功的申请需要满足公布的技术和运营标准。

增加新的 gTLD 时，必须保持 DNS 的稳定和安全。ICANN 会询问若干问题，以使申请人表明了解运营注册机构的技术要求。ICANN 将在授权新 gTLD 前要求申请人提供实际运营技术符合规定的证明。

技术和财务问题旨在为申请人提供注册机构启动和运营方面的信息与指导。已成立的注册运营商会发现这些问题简单明了，而缺少经验的申请人会认为这些问题是计划的自然组成部分。

评估小组将由全球各地的评估成员组成。评估人员的多样性以及来自全球所有地区的专家的加入，将确保申请评估充分考虑申请人所处地区的文化、技术和业务规范。

## 权力保护机制

该实施模式引入了重要的新权利保护机制，这是目前的空间中所不具备的。其中包括：

### 1. 商标清算所

单一的已验证注册商标数据库将提供用于支持商标索赔和优先服务的数据。清算所将由第三方按照 ICANN 授予的许可或与 ICANN 达成的协议开展运营，因此，商标持有人不需要在启动新 gTLD 时在多个数据库中进行注册。ICANN 将要求每个新 gTLD 运营商利用该清算所并执行商标索赔与优先流程。

### 2. 统一的快速暂停系统 (URS)

URS 可以快速为商标持有人解决明确的商标侵权案，并提供比现有统一域名争议解决政策 (UDRP) 更为经济、快速的响应。URS 申请费预计在 300 到 500 美元之间，具体由 URS 供应商制定，成功的 URS 投诉将导致域名暂停而不是转移。

### 3. 授权后争议解决程序 (PDDRP)

该流程针对的是注册运营商恶意对侵权域名进行系统注册并从中获利的行为。针对注册机构侵权的索赔将通过独立的争议解决流程向争议解决提供商提出。补救措施会有所不同，情况恶劣的可导致终止注册协议。

## 恶意行为缓解

社群通过咨询流程制定了九个具体的机制，以降低新空间中出现恶意行为的可能性。

该指导手册中包含的加强措施示例包括：

- 根据已确立的标准对所有潜在注册机构运营商进行关于过往犯罪记录的相应审核。
- 每个新 gTLD 应配以域名系统安全扩展协议 (DNSSEC) 的实施计划，从而降低欺诈 DNS 记录的风险。
- 注册机构层面的增强 Whois 记录（称为“Thick Whois”）意味着能够以更稳健的方式访问更多注册详情，从而促使恶意行为问题得到快速解决。
- 集中化区域文件访问系统便于更加有效的访问所有 gTLD 的注册机构数据，缩减了监控和调查恶意行为活动所需的时间和成本。

- 所有新 gTLD 运营商必须安排一个负责处理滥用投诉的单点联系人。此要求是成功打击新 gTLD 内恶意行为的基本步骤。

最新的指导手册可以随时在 ICANN 网站上获取。可以通过 [www.icann.org](http://www.icann.org) 上的“New TLDs”（新 TLD）按钮获取支持文件。