

注册管理机构注册限制争议解决程序 (RRDRP)

引言

自新 gTLD 计划的初期实施阶段以来，有关“注册管理机构注册限制争议解决程序 (RRDRP)”的实施问题一直处于讨论之中。基于群体的受限注册 gTLD 的注册管理机构如果没有按照 gTLD 注册管理机构协议条款所述的注册限制，履行其对域名注册和使用的管理、监督义务，会使相关的组织或个人受到损害，RRDRP 的目的就是要处理受损组织或个人就此事宜对相关注册管理机构的投诉。在新 gTLD 计划的域名分配流程中，对于那些承诺仅限特定群体使用 TLD 的申请人给予优先考虑，却不要求其在申请成功后“恪守承诺”，这样是不公平的，本争议解决程序的制定，正是出于这方面的考虑。注册管理机构的这类不当行为，可能会给其服务群体或其成员组织或团体造成损害。

正如 2009 年 5 月 30 日公布的介绍 RRDRP 的说明备忘录 (<http://www.icann.org/en/topics/new-gtlds/rrdrp-30may09-en.pdf>) 中所述，ICANN 通常避免直接参与注册人级别的域名使用的管理和监督工作。这一点契合 ICANN 的使命（“总体”协调 DNS 事务），且恪守 ICANN 的核心价值（如“出于对互联网促成的发明创意、技术创新和信息交流的尊重，ICANN 仅参与其使命范围内需要全球协调或通过全球协调可使互联网显著受益的活动。”）。

建立 RRDRP（一个独立的授权后审核流程），对是否遵循基于群体的域名合格性要求和使用限制等问题进行裁决，有利于将 ICANN 从互联网内容和域名使用方面的具体裁决事务中解放出来。在没有 RRDRP 的情况下，ICANN 就不得不在域名合格性和内容限制这个“边缘地带”耗费巨大的资源。这类争议解决程序的建立不是要取代 ICANN 在合同合规性方面的职责。ICANN 将继续从事其合同合规性方面的工作，强制其所有合同签约方来履行合同，随着新顶级域名的引入，这方面的工作也会相应加强。而与此同时，一个健全的 RRDRP 也是一种附加的保护措施，当那些基于群体的受限注册 TLD 的合法且合格的注册人，因注册管理机构未能实施所承诺的与该 TLD 相关的注册限制，而使其感受到他们的注册利益受到损害时，RRDRP 可以为其提供保护。必要时，本程序还将提供独立裁决机制。

RRDRP 采取的这种基于异议的投诉形式也很合理，因为仅当有实际的利害关系人声称注册管理机构的运营行为对其造成了损害，才会对域名的使用和合格性进行裁决。只有当相关方声称因注册管理机构未遵守协议中的限制而对相关群体造成实际损害的情况下，本程序才会采取行动。这也可能会存在一个问题，即会产生一类新的潜在权利索赔人，他们认为自己是 ICANN 与注册管理机构之间的注册管理机构协议的第三方受益人，但是，这并非本程序的用意所在。实际上，投诉人不得声称自己是注册管理机构协议的第三方受益人，而且 ICANN 会确保其与注册管理机构之间的注册管理机构协议不会明示或默示将任何人确定为第三方受益人。

根据注册管理机构协议，注册管理机构有义务接受 RRDRP 程序。ICANN 不会成为诉讼程序的当事人。注册管理机构协议将规定，除非有特殊情况，ICANN 和注册管理机构应受争议解决小组所作“裁决”的约束。

声称因注册管理机构违反有关“限制注册群体的 TLD”的注册限制规定而受到损害的投诉人，他们最初提出的投诉，可以通过类似于 InterNIC.net 的 Whois Data Problem Report System（Whois 数据问题报告系统）这样的在线形式来解决和处理。处理中收取象征性的处理费用可减少未加考虑而轻率提出的投诉。注册管理机构会收到一份投诉副本，然后必须采取合理措施对所报告的违规事件进行调查和采取救济方法（如果做出过保证）。此类在线投诉流程的实施正在调研和考虑之中。

不过，如果所指控的违规事件继续发生，“投诉人”可以选择将投诉升级。如果投诉人将投诉升级，会有一个中立性质的争议解决小组就注册管理机构是否没有按照其同意实行的注册限制对被投诉的注册行为给予限制一事作出“裁决”。以下是有关 RRDRP 实施方式的大纲草案。

程序草案

争议当事人

- 争议当事人是指受损的组织或个人以及 gTLD 注册管理机构。ICANN 不会成为当事人。

适用规则

- 这些 RRDRP 实施规则的设计目的是适用于一般的争议解决诉讼程序。如果选择了多家服务机构来实施 RRDRP，则每个服务机构可能还会有其他一些在提交“投诉”时必须遵循的规则和程序。下面列出的是最基本的规则。
- 此外，在任何新 gTLD 注册管理机构协议中，都会要求注册管理机构同意参与 RRDRP 并受最终“裁决”的约束。除非是存在偏袒或欺骗等特殊情况，否则“裁决”将是最终裁决。

语言

- 本程序中的所有提交材料和诉讼程序均使用英语。
- 当事人可以提交原有语言形式的支持证据，但前提是这类证据需随附所有相关文本的英文翻译版本，或者是 RRDRP 专家小组有其他规定准许这样做。

通信和时间限制

- 与 RRDRP 服务机构之间的所有通信都必须采用电子方式。

- 出于确定时间限制的起始日期之目的，通知或其他通信的发出之日将被视为其接收日。
- 为了确定是否符合时间限制，通知或其他通信将被视为于发送当日派送、进行或传送。
- 为计算本争议解决程序下的时段，此类时段将从收到通知或其他通信的第二天开始计算。

申诉权

- 当第三方已向 RRDRP 服务机构提交“投诉”，声称投诉人是因基于群体的 gTLD 的注册管理机构未能遵守“注册管理机构协议”中规定的限制而遭受损害的组织或个人时，将开始进入强制行政诉讼程序。
- 与 gTLD 界定的群体关联且具有公信力的机构和个人，有资格提交群体反对意见。“界定的群体”必须是与所反对的域名申请中的 gTLD 字符串相关的群体。要符合有关群体诉讼的申诉条件，反对者必须证明以下两点：它是一个具有公信力的机构，并且与由限定可以在相关 gTLD 下申请注册的人群组成的界定群体一直存在某种关系。

标准

- 一项申诉若要成立，申诉必须能够证明以下几点：
 - 反对者所援引的群体是某个界定的群体；
 - 在援引的群体和 gTLD 标签或字符串之间存在密切的关联性；
 - TLD 运营商违反了其协议中基于群体限制的条款；
 - 上述违反行为对“投诉人”及反对者所声称的群体明显造成了损害。

投诉

- **提交：**

“投诉”将以电子方式进行提交。对投诉的技术合规性进行审核后，RRDRP 服务机构将会根据“注册管理机构协议”中所列的联系信息，以电子方式向注册管理机构传送“投诉”文件，并发送相应的硬拷贝和传真通知。
- **内容：**
 - “投诉人”的姓名和联系信息（包括地址、电话和电子邮件地址），以及“投诉人”所知的被投诉注册域名的当前持有人的姓名和地址。

- 被授权代表“投诉人”行事的任何人的姓名和联系信息（包括地址、电话和电子邮件地址）。
- 有关争议性质的陈述，必须包括：
 - 指出注册管理机构未能遵守“注册管理机构协议”中的哪些特定限制；以及
 - 详细说明注册管理机构未能遵守上述限制的行为如何对投诉人造成了损害。
- 关于提请启动诉讼程序并非出于任何不当目的的声明。
- “投诉”内容（不包括附件）限制在 5,000 字或 20 页以内，以较短者为准。
- 所有证明文件应随“投诉”一起提交。
- 提交“投诉”时，“投诉人”将支付建档费（不予退还），具体金额根据相应 RRDRP 服务机构的规则而定。如果投诉人在 RRDRP 收到投诉之日起 10 天内未支付建档费，“投诉”将被无偏袒地驳回。

投诉的行政审核

- 所有“投诉”将在提交之日起 10 日内由相应 RRDRP 服务机构指定的专家组成员审核，以确定“投诉人”是否具有寻求救济的资格以及是否符合程序规则。
- 如果 RRDRP 服务机构查明“投诉”符合程序规则，则“投诉”将被视为已提交，诉讼程序将继续进行。如果 RRDRP 服务机构查明“投诉”不符合程序规则，则“投诉”将被驳回，诉讼程序结束，但“投诉人”在符合程序规则的前提下提交新的“投诉”将不会受到影响。建档费将不予退还。

对反对意见给予答复

- RRDRP 服务机构会将投诉传送给注册管理机构。注册管理机构应针对每个“投诉”提交一份答复。答复应在传送“投诉”之日起 30（叁拾）日内提交给“投诉人”。一经确认，最后确知的注册管理机构地址已收到 RRDRP 服务机构传送的书面材料，即视为投诉已送达并将开始计算时间限制。
- “答复”应遵守“投诉”的提交规则，其中要包含注册管理机构的名称和联系信息等内容；对于“投诉”中所作陈述应逐条答复，然后将答复结果以纸面和电子形式提交至 RRDRP 服务机构并送达“投诉人”。提交答复时必须一并缴纳建档费，否则对于“投诉”中的指控将予以认可。

- 如果注册管理机构没有对“投诉”做出答复，将视其为未履行应尽的义务，“投诉”中所列指控也将被视为认可。在注册管理机构未履行上述义务的情况下，RRDRP 服务机构将给予“投诉人”相应的救济。
- RRDRP 服务机构将确定可以驳回有关未履行义务的裁定的有限权利，但在任何情况下，如果不能提出驳回这类裁定的正当理由，则不允许使用该权利。

专家

- RRDRP 服务机构将会在收到答复后 30（叁拾）日内挑选并委任一位“专家”。
- “专家”必须与这类授权后的质疑程序（争议解决程序）中的当事人相互独立。每个 RRDRP 服务机构（如果选择了多家服务机构）都要遵循其采纳的有关要求此类独立性的程序，包括对不符合独立性原则的“专家”提出质疑和更换的程序。

诉讼费

- RRDRP 服务机构将根据适用的 RRDRP 服务机构规则，确定在此争议解决程序下由其执行的诉讼程序的诉讼费。此诉讼费包括 RRDRP 服务机构和“专家”的行政费用。
- RRDRP 服务机构会评估诉讼程序的诉讼费，并要求“投诉人”和注册管理机构预先缴纳全额费用。建档费将记入预先缴纳的诉讼费中。诉讼程序终止时，获胜方预先缴纳的诉讼费将予以退回。

证据开示/证据

- 为了实现以合理成本快速解决争议的目标，通常不允许进行证据开示。特殊情况下，“专家”可以要求一方当事人提供补充证据。
- “专家”将决定当事人是否应提交其他书面陈述以及是否可为此类提交确定较短的时间限制。

听证会

- RRDRP 处理的争议通常无需通过听证会来解决。
- “专家”可以主动或应一方当事人的请求，决定举行听证会。但是，假定前提是“专家”将根据书面提交材料作出“裁决”而不是听证会。

- 如果举行听证会的请求获得许可，则应尽可能通过视频会议或电话会议来进行。如不可能举行视频会议或电话会议，且当事人无法就听证会地点达成一致意见，则由“专家”来选择听证会地点。
- 听证会不能超过一天，极其特殊的情况除外。
- 所有争议解决诉讼程序都使用英语来进行。

举证责任

- “投诉人”要负责为其申诉提供证据，举证责任应遵循优势证据原则。

救济方法

- 违反协议限制而注册域名的域名注册人不是诉讼当事人，因此救济方法不能是取消违反协议限制而进行的注册。
- “专家”有许多可以采用的不同级别的执行手段，包括：
 - 经济制裁；
 - 暂停接受相关 gTLD 的新域名注册，直到违反限制的情况消除为止；特殊情况除外；
 - 要求终止注册管理机构协议。
- 在确定合适的救济方法时，“专家”会考虑“投诉人”持续遭受的损害。

专家裁决

- RRDPR 服务机构和“专家”会作出适当努力，以确保在任命“专家”后的 45 天内能够作出“专家裁决”。
- “专家”将作出书面“裁决”。“裁决”将决定“投诉”是否具有事实根据，并要提供“裁决”理由。“裁决”结果在 RRDPR 服务机构的网站上应可以公开获取和搜索到。
- “裁决”将明确说明所裁定的合适救济方法的生效日期，但是，诉讼费和其他费用应于“专家”作出“裁决”后的 30（叁拾）天内予以支付。

法院或其他行政诉讼程序的有效性

- RRDPR 并不是唯一可采用的程序，它也不会阻止个人向法院寻求法律救济。

- 鼓励但不强制要求当事人在本争议解决流程中，根据需要随时通过另外的非正式谈判和/或调停来解决问题，但是并不能只因为要进行此类调解谈判，即延缓本诉讼程序下的任何规定时限。